**![Герб цвет с вч + короной [Converted]]()**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ТЕМКИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.03.2014 г.   № 162                                                                         с. Темкино

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Темкинский район» Смоленской области на 2014-2017 годы»

В целях реализации статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области от 23.01.2013 г. №36 «Об утверждении Порядка формирования, разработки и оценки эффективности реализации ведомственных целевых и муниципальных программ Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области» в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области от 07.11.2013 г. №652, от 26.11.2013 г. №687:

Администрация муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Темкинский район» Смоленской области на 2014-2017 годы».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшее с 1 января 2014 года.

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области.

4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области Колосову Н.Л.

Глава Администрации

муниципального образования

«Темкинский район» Смоленской области                                   Р.В. Журавлев

Утверждена

Постановленим  Администрации

муниципального      образования

 «Темкинский      район»

 Смоленской        области

 от «28» марта 2014г. № 162

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Управление муниципальными  финансами в муниципальном образовании «Темкинский» Смоленской области на 2014-2017 годы»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Управление муниципальными  финансами в муниципальном образовании «Темкинский район» Смоленской области на 2014-2017 годы» |
| Заказчик  Программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области |
| Разработчик Программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области, муниципальные казенные, бюджетные учреждения муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области |
| Цель Программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области, создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами. |
| Задачи Программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, эффективное управление муниципальным долгом |
| Целевые показатели реализации Программы | Отношение фактического объема средств бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности к утвержденному плановому значению;Отношение объема муниципального долга муниципального района по состоянию на 01 января года следующего за отчетным годом к общему годовому объему доходов районного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений) |
| Сроки (этапы) реализации Программы | Сроки реализации Программы – 2014-2017 годы |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Общий объем финансирования программы носит прогнозный характер и составляет 78502,7 тыс. руб., в том числе:- в 2014 году  - 20249,5 тыс. руб., из них за счет средств районного бюджета – 7069,3 тыс. руб., областного 13180,2 тыс. руб. - в 2015 году  - 19623,8 тыс. руб., из них за счет средств районного бюджета – 6207,5 тыс. руб., областного 13416,3 тыс. руб.- в 2016 году  - 19301,3 тыс. руб., из них за счет средств районного бюджета – 6378,1 тыс. руб., областного – 12923,2 тыс. руб.- в 2017 году  - 19328,1 тыс. руб., из них за счет средств районного бюджета – 5241,0 тыс. руб., областного 14087,1 тыс. руб. |
| Наименование основных мероприятий Программы |  Регулирование межбюджетных отношений; Управление муниципальным долгом;Обеспечение реализации программы. |
| Ожидаемые результаты реализации программы  | 1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста муниципалитета,  повышения уровня и качества жизни населения муниципального района за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности,  устойчивости и платежеспособности местного бюджета;2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в муниципальном образовании «Темкинский район» Смоленской области для  оптимизации выполнения  муниципальных функций, обеспечения потребностей жителей и общества в  муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.3. Перевод расходов местного бюджета на принцип программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования. |

**Раздел 1.**

**Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом**

Муниципальная программа  «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области на 2014-2017 годы» (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, во исполнение постановления Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области от 23.01.2013 № 36  «Об утверждении Порядка формирования, разработки и оценки эффективности реализации ведомственных целевых и муниципальных программ Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области».

Финансовое управление осуществляет правовое регулирование и методическое руководство в установленной сфере деятельности,  составляет проект бюджета муниципального образования, организует и осуществляет  казначейское исполнение местного бюджета, осуществляет управление муниципальным долгом, организует  бюджетный и бухгалтерский учет,  составляет отчетность об исполнении бюджета муниципального образования,  осуществляет внутренний финансовый контроль исполнения бюджета муниципального образования.

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Темкинский район» является грамотное проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципалитета.

Бюджетно-финансовая система в муниципальном образовании характеризуется низким уровнем автономности, развивается в условиях непрерывно меняющегося федерального законодательства,  что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение года финансовое управление вынуждено неоднократно пересматривать и корректировать показатели местного бюджета на текущий год. Вместе с тем в последние годы удавалось сохранять стабильность исполнения расходных обязательств при отсутствии муниципального долга и  кредиторской задолженности, значительной доле программных расходов и   высокой степени прозрачности бюджета.

**Основные показатели, характеризующие состояние системы**

**управления муниципальными финансами**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование (описание показателей результатов)  | 2011 год  | 2012 год  | 2013 год – оценка |
| 1. | Объем муниципального внутреннего долга по состоянию на конец отчетного периода, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета, %  | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Доля расходов бюджета, формируемых в рамках  муниципальных программ, % | 72,0 | 88,5 | >90 |
| 4. | Полнота представления информации  на официальном сайте Администрации МО «Темкинский район»,  % | 100 | 100 | 100 |

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области сложилась в результате серьёзной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности бюджетно-финансовой системы, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета в ходе реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, которые разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и   Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Темкинский район» Смоленской области, утверждённым решением Темкинского районного Совета депутатов   от  15 ноября 2013 года № 113.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной сферы, сохранился ряд существенных недостатков и нерешенных проблем:

не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления муниципальными финансами, работают в полную силу (недостаточно используется реестр расходных обязательств, формальными остаются доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, подходы к расчетам потребностей в бюджетных ассигнованиях  на выполнение муниципальных заданий и др.);

динамика налоговых доходов муниципалитета не демонстрирует существенный рост;

не созданы надлежащие условия для мотивации органов местного самоуправления, а также муниципальных учреждений к повышению эффективности бюджетных расходов и деятельности в целом;

планирование капитальных и текущих расходов методологически не было взаимоувязано;

не отвечают требованиям автоматизированные системы, что в свою очередь тормозит внедрение «Электронного бюджета»;

нуждается в дальнейшем реформировании система муниципального финансового контроля, с перемещением вектора контроля с расходования финансовых ресурсов на контроль «результатов деятельности».

Обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости и реалистичности бюджета, повышение эффективности распределения бюджетных средств необходимое условие   для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности субъектов экономики, роста уровня и качества жизни населения, для тесной увязки стратегических приоритетов развития отраслей с бюджетными ассигнованиями. Решение проблемных вопросов возможно при принятии верных и своевременных государственных мер в области экономики и финансов.

Муниципальные программы  должны стать основным инструментом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование в муниципальном образовании.

**Раздел 2. Цели, задачи и целевые показатели программы**

Цель муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области, создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами.

Основные задачи муниципальной  программы.

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района путем:

-полноты учета и прогнозирования финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей бюджетной политики;

-планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

-проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы района.

2) развитие внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области в рамках требований  Бюджетного кодекса будет направлено на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета получателями бюджетных средств; реализацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

3) эффективное управление муниципальным долгом.

4) развитие информационной системы управления муниципальными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности. В рамках настоящей программы будет размещен на сайте  «Бюджет для граждан».

5)  создание условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений.

Целевые показатели реализации мероприятий программы отражены в следующей таблице:

**Целевые показатели реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Темкинский район» Смоленской области на 2014-2017 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование  целевых показателей | Единица измерения | Базовые значения показателей по годам | Планируемые значения показателей (на период реализации решения о бюджете муниципального образования) | Прогнозные значения показателей | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание, целевые индикаторы и показатели) |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 10 |
| 1. | Отношение фактического объема средств бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности к утвержденному плановому значению  | % | 98,8 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | Обеспечение установленного темпа роста бюджетной обеспеченности муниципальных образований; повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований; сокращение дифференциации по уровню расчетной бюджетной обеспеченности |
| 2.  | Отношение объема муниципального долга муниципального района по состоянию на 01 января года следующего за отчетным годом к общему годовому объему доходов районного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Обеспечение устойчивости бюджета муниципального образования «Темкинский район» за счет соблюдения бюджетного законодательства в части использования заемных ресурсов. Минимизация объема бюджетных заимствований. Минимизация затрат на обслуживание муниципального долга. Реализация целевого показателя будет признана максимально успешной в случае отсутствия расходов на обслуживание муниципального долга.  |
|   | **Обеспечивающая подпрограмма** |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 3. | Размещение результатов реализации муниципальной программы на сайте Администрации МО | Да/нет | Да | Да | Да | Да | Да | Да | Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию программы.  |

**Раздел 3. Перечень программных мероприятий.**

В состав муниципальной программы входят следующие мероприятия:

**-** составление проекта бюджета в установленные законом сроки;

- регулирование межбюджетных отношений;

- управление муниципальным долгом;

- обеспечивающая подпрограмма.

**Основные мероприятия муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Темкинский район» Смоленской области на 2014-2017 годы»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнитель мероприятия | Источник финансового обеспечения (расшифровать) | Объем средств на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период, тыс. руб. | Планируемое значение показателя на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Цель муниципальной программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области, создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами. |
| 1. Составление проекта бюджета муниципального района в установленные бюджетным законодательством сроки (да/нет) | Финансовое управление | х | х | х | х | х | Да | Да | Да |
| **1. Регулирование межбюджетных отношений** | Финансовое управление | **Областной бюджет** | **39519,7** | **13180,2** | **13416,3** | **12923,2** |   |   |   |
| **Районный бюджет** | **381,9** | **127,6** | **129,7** | **124,6** |
| **ВСЕГО** | **39901,6** | **13307,8** | **13546,0** | **13047,8** |
| **Показатель 1.** Отношение фактического объема средств бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности к утвержденному плановому значению (%) | х | х | х | х | х | х | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 1.1.Предоставление дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (тыс. руб.) | Финансовое управление | Районный бюджет | 381,9 | 127,6 | 129,7 | 124,6 | х | х | х |
| Областной бюджет | 39519,7 | 13180,2 | 13416,3 | 12923,2 | х | х | х |
| ВСЕГО | 39901,6 | 13307,8 | 13546,0 | 13047,8 |
| 1.2.Предоставление дотации на сбалансированность бюджетов (тыс. руб.) | Финансовое управление | Районный бюджет | 10517,5 | 3929,2 | 3206,3 | 3382,0 | х | х | х |
| **2. Управление муниципальным долгом** | Финансовое управление |   |   |   |   |   | х | х | х |
| Показатель 1.Отношение объема муниципального долга муниципального района по состоянию на 01 января года следующего за отчетным годом к общему годовому объему доходов районного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений) (%) | х | х | х | х | х | х | 0 | 0 | 0 |
| 1.1 Своевременное обслуживание и погашение долговых обязательств  | Финансовое управление |   |   |   |   |   | х | х | х |
| **3. Обеспечивающая подпрограмма** | Финансовое управление | **Районный бюджет** | **8755,5** | **3012,5** | **2871,5** | **2871,5** | х | х | х |
| Показатель 1.  Регулярное размещение информации о деятельности финансового управления на официальном сайте муниципального района (да/нет) | Финансовое управление | х | х | х | х | х | Да | Да | Да |
| 3.2.Финансовое обеспечение деятельности  финансового управления | Финансовое управление | Районный бюджет | 8755,5 | 3012,5 | 2871,5 | 2871,5 | х | х | х |

**Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Общий объем финансирования программы представлен в следующей таблице

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Источники финансирования** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **всего** |
| **Муниципальная программа** | **Районный бюджет** | **7069,3** | **6207,5** | **6378,1** | **5241,0** | **24895,9** |
| **Областной бюджет** | **13180,2** | **13416,3** | **12923,2** | **14087,1** | **53606,8** |
| **ВСЕГО** | **20249,5** | **19623,8** | **19301,3** | **19328,1** | **78502,7** |
| В том числе |   |   |   |   |   |   |
| 1. Регулирование межбюджетных отношений | Районный бюджет | 4056,8 | 3336,0 | 3506,6 | 3269,5 | 14168,9 |
| Областной бюджет | 13180,2 | 13416,3 | 12923,2 | 14087,1 | 53606,8 |
| **Итого** | **17237,0** | **16752,3** | **16429,8** | **17356,6** | **67775,7** |
| 2. Управление муниципальным долгом | Районный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Итого** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 3. Обеспечивающая подпрограмма | Районный бюджет | 3012,5 | 2871,5 | 2871,5 | 2871,5 | 11627,0 |
| Областной бюджет | х | х | х | х | х |
| **Итого** | **3012,5** | **2871,5** | **2871,5** | **2871,5** | **11627,0** |

**Раздел 4. Механизм реализации муниципальной программы.**

Реализацию Программы осуществляет Финансовое управление Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области.

Финансовое управление Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области несет ответственность за решение задач, запланированных в рамках реализации Программы.

Ежегодно (при необходимости) уточняет показатели целей, затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы.

Годовой отчет о реализации Программы должен содержать значения фактически достигнутых целевых показателей и показателей задач Программы, пояснения, касающиеся отклонений фактических значений от плановых, анализ факторов, повлиявших на отклонение, оценку фактической финансово-экономической эффективности за период реализации Программы.