Утверждена

постановлением Администрации

муниципального образования

«Темкинский район»

Смоленской области

от «12» февраля 2020 г. № 63

**ПРОГРАММА**

**профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства в рамках осуществления муниципального земельного контроля на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы на территории муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области**

1. Общие положения

1.1 Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2020 год разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2018 № 294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12. 2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», областным законом от 08 июля 2015 № 102-з «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области», Уставом муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области, - Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области, утвержденным Постановлением Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области от 23.01.2017 № 37 (изменениями внесенными постановлением Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области от 05.06.2019 № 194; постановлением Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области от 30.09.2019 № 384).

1.2 Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются уполномоченным лицом отдела экономики, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области, ответственным за проведение муниципального земельного контроля.

1.3 Предостережение о недопустимости нарушения (неисполнения) обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного законодательства, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются Администрацией муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области на основании предложений уполномоченного лица ответственного за проведение муниципального земельного контроля отдела экономики, имущественных и земельных отношений Администрации.

**2. Аналитическая часть Программы**

2.1. Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность;

Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;

- юридические лица;

- граждане

2.2. В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

2.2.1. Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельном участке строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

- не препятствовать организации – собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф;

- выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

2.3. Отдел экономики, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области (далее - Отдел экономики, имущественных и земельных отношений) осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований законодательства по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами отдела экономики, имущественных и земельных отношений, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

2.4. В рамках муниципального земельного контроля в 2019 году уполномоченным лицом отдела экономики, имущественных и земельных отношений Администрации ответственным за проведение муниципального земельного контроля проведено:

- 1 плановая проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области от 15.10.2018 г. № 452, нарушений не выявлено.

- 43 внеплановых выездных проверки (43 земельных участка). Выявлено 29 административных правонарушений в том числе:

- по ст. 7.1 КоАП РФ – 5 правонарушений;

- по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ – 4 правонарушения;

- по ч. 3 ст.8.8 КоАП РФ – 3 правонарушения;

- по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ – 10 правонарушений;

- по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – 7 правонарушений (неисполнение предписаний органов муниципального земельного контроля);

Правообладателям земельных участков, в отношении которых выявлены нарушения, выдано 29 предписаний об устранении выявленных правонарушений требований земельного законодательства. Материалы проведенных проверок направленны в органы государственного земельного надзора, мировому судье судебного участка № 47 в муниципальном образовании «Темкинский район» Смоленской области

По материалам проведенных проверок взысканы штрафы в общей сумме 157500 рублей.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте Администрации размещены нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и итоги по ним .

3.Цели и задачи Программы

3.1. Программа реализуется в целях:

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

3.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;

- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

4. Отчетные показатели Программы

4.1. Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

4.1.1. Количество выявленных нарушений;

4.1.2. Количество выданных предостережений;

4.1.3. Количество субъектов, которым выданы предостережения;

4.1.4. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

4.1.5. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

**План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства в рамках осуществления муниципального земельного контроля на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов на территории муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№п\п** | **Наименование мероприятий** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. | Размещение на официальном сайте Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а так же текстов соответствующих нормативных правовых актов | Постоянно | Уполномоченное лицо отдела экономики, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области ответственное за проведение муниципального земельного контроля |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований установленных муниципальными актами, проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. | Постоянно в течение года (по мере необходи-  мости) | Уполномоченное лицо отдела экономики, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области ответственное за проведение муниципального земельного контроля |
| 3. | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | По мере необходимости | Уполномоченное лицо отдела экономики, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области ответственное за проведение муниципального земельного контроля |
| 4**.** | Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом | В течение 30 дней с момента получения сведений о признаках готовящихся нарушений | Уполномоченное лицо отдела экономики, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области ответственное за проведение муниципального земельного контроля |
| 5. | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях не допущения таких нарушений. | Не реже одного раза в год | Уполномоченное лицо отдела экономики, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области ответственное за проведение муниципального земельного контроля |