



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

**Федеральный закон  
№ 44-ФЗ от 05.04.2013  
«О контрактной системе»**



## Часть 1

# Нормативно-правовая база и актуальные изменения законодательства



## Гражданский кодекс РФ

Регламентирует общие понятия процедуры закупки и обязательства по проведению конкурсных процедур.

## Бюджетный кодекс РФ

Определяет виды и классификацию расходов бюджета.

## КоАП РФ

Устанавливает ответственность должностных лиц заказчика за исполнение законодательства при размещении заказа.

## 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»

Устанавливает ответственность организатора торгов за нарушение антимонопольных требований к закупкам.



## **149-ФЗ от 27.07.2006 «Об информации и информационных технологиях»**

Определяет понятие электронного документа и требования к нему, а также порядок применения таких документов

## **63-ФЗ от 06.04.2011 «Об электронной подписи»**

Определяет понятие электронного документа и его юридической значимости, а также требования к ЭП и к порядку ее получения.

## **44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе»**

Определяет порядок проведения закупок для государственных нужд, в том числе путем проведения электронных аукционов (ст. 59-71)



## Распоряжение Правительства РФ N 471-р от 21.03.2016 г.

Утвержден новый перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

В перечень, в частности, включены продукция и услуги сельского хозяйства и охоты; рыба и прочая продукция рыболовства и рыбоводства; нефть сырая и газ природный; руды металлические; продукты пищевые; текстиль и изделия текстильные; кожа и изделия из кожи; бумага и изделия из бумаги; оборудование электрическое.

### **Электронный аукцион стал основным способом закупки строительных работ.**

В аукционный перечень теперь включены строительные работы, за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту **особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства**, а также **искусственных дорожных сооружений**, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Прежде заказчикам разрешалось не проводить электронный аукцион в том числе при закупке некоторых строительных работ, если начальная (максимальная) цена контракта превышала 150 млн руб. (для государственных нужд) и 50 млн руб. (для муниципальных нужд). Изменения вступили в силу с поправками, утвержденными Распоряжением Правительства РФ от 13.05.2016 N 890-р.

Также, в ред. распоряжения Правительства РФ от 10.08.2016 N 1682-р исключены услуги по организации отдыха и оздоровления детей



## Основные изменения 416-ФЗ и 519-ФЗ, вступившие в силу с 01.01.2015

- Закон исключает требование об обязательном согласовании с контрольным органом возможности заключения контракта с единственным участником закупки, если электронный аукцион признан несостоявшимся.
- Вводится закрытый реестр банковских гарантий для закрытых закупок.
- Новые случаи заключения контрактов с единственным поставщиком (пп.40-43 ч.1 ст. 93 44-ФЗ).
- В сведениях о товаре необходимо указывать страну происхождения товара (наименование производителя – не требуется).
- В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.



## Федеральный закон №216-ФЗ от 13.07.2015

После вступления в силу закона ФЗ-216 «Роскомос» (Государственная корпорация по космической деятельности) получает особый статус госзаказчика, приравненный к статусу «Росатома» (Государственная корпорация по атомной энергии).

## Федеральный закон №220-ФЗ от 13.07.2015

Определены особенности публикации госзаказов, связанных с регулярными перевозками пассажиров и багажа, осуществляемыми городским наземным электрическим и автомобильным транспортом, установлены дополнительные требования к содержанию конкурсной документации открытого конкурса (ст.50).

## Федеральный закон №226-ФЗ от 13.07.2015

Установлены особенности исполнения контракта на оказание услуги по предоставлению кредита (новая ст.111.2). В частности, дается право исполнителю требовать от Центрального банка РФ взыскания заложенного права заказчика.



## Федеральный закон №249-ФЗ от 13.07.2015

Закон переносит дату введения закона 44-ФЗ на территории новых субъектов РФ: города Севастополя и Республики Крым.

## Федеральный закон №227-ФЗ от 13.07.2015

- запрет на закупки, осуществляемые у офшорных компаний;
- уточняется порядок внесения изменений в условия контрактов, касающихся улучшения их условий или изменения страны происхождения продукции;
- добавлено 2 новых способа осуществления закупки у единственного поставщика (пп.44,45 ч.1 ст.93 - закупки библиотеками баз данных);
- за победителем запроса котировок закрепляется обязанность предоставления вместе с подписанным контрактом выписки из ЕГРЮЛ, полученной не позднее 6 месяцев до момента размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок.





## Федеральный закон №390-ФЗ от 29.12.2015

Закон продлевает действие особых положений 2015 года на 2016 год, в т.ч.:

- возможность изменения существенных условий в ходе исполнения контракта;
- возможность проведения электронного аукциона без установления обеспечения исполнения контракта;
- списание или отсрочка уплаты неустойки (штрафов, пеней);
- реструктуризация задолженностей коммерческих банков, возникших в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий.

Установлено, что к документам, подтверждающим внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе относятся: платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств или копия этого платежного поручения (отметка банка при этом не требуется) либо банковская гарантия.

## Федеральный закон №469-ФЗ от 30.12.2015

Добавлен п. 46 ч. 1 ст. 93 (закупка у единственного поставщика):

- осуществление закупок товаров, работ, услуг за счет финансовых средств, выделенных на оперативно-розыскную деятельность.



## Особые положения на 2016 год

- Допускается изменение, по соглашению сторон, срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 г. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком новых условий контракта (ч.1.1 ст. 95).
- Правительство РФ определило случаи и условия, при которых в 2016 г заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта (ч.2.1 ст. 96).
- Заказчик предоставляет отсрочку уплаты и (или) осуществляет списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).
- Заказчик вправе осуществлять реструктуризацию задолженностей коммерческих банков, возникшую в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий (ч.11 ст. 96).

**Отменены с 01.01. 2017 г.**



## Постановление Правительства РФ N 1186 от 19 декабря 2013 г. (ред. 19.05.2015):

Установлены размеры цены контракта, заключенного на срок не менее чем 3 года для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и на срок не менее чем 1 год для обеспечения муниципальных нужд, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены в установленном порядке, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно:

- 10 млрд. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, за исключением контракта, включающего выполнение работ по проведению клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения;
- 1 млрд. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта РФ;
- 500 млн. рублей** - для контракта, заключенного для муниципальных нужд;
- 40 млн. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, включающего выполнение работ по проведению клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения.



## Постановление Правительства РФ N 99 от 4 февраля 2015 г. (ред. 14.11.2016):

Установлены дополнительные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (в т.ч. электронных – в соотв. с пояснениями совместного письма МЭР и ФАС 28.08.2015):

1. Выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия – наличие оборудования, опыт исполнения контракта на оказание аналогичных услуг в течение 3 лет до даты подачи заявки на сумму не менее 20% от НМЦК;
2. Выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) с НМЦК выше 10 млн. рублей - опыт исполнения контракта на оказание аналогичных услуг в течение 3 лет, на сумму не менее 20% от НМЦК;
3. Оказание транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок – наличие судов/транспортных средств/оборудования;
4. Оказание транспортных услуг, связанных с техническим обслуживанием ж/д подвижного состава ВС РФ - полномочия на оформление документов о возможности эксплуатации состава + опыт исполнения контракта на оказание аналогичных услуг в течение 1 года до даты подачи заявки на сумму не менее 20% от НМЦК.

## Постановление Правительства РФ N 1255 от 21.11.2015:

Утверждено Положение о порядке проведения акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" мониторинга осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и/или созданными ими организациями оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".



По результатам проведения мониторинга корпорацией формируется отчет о результатах проведения корпорацией мониторинга по утверждённой форме.



Указанный отчет размещается в структурированном виде в ЕИС в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

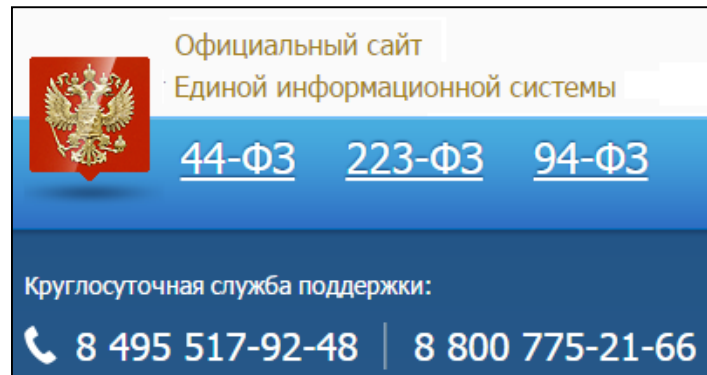
Постановление вступает в силу с 1 июля 2016 г.,  
ежегодные отчеты будут публиковаться с 1 марта 2017 г.

## Постановление Правительства РФ №1414 от 23.12.2015:

Утверждены Правила функционирования ЕИС в сфере закупок.

Официальный сайт имеет доменное имя [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), доступ к которому осуществляется на безвозмездной основе.

Доступ к официальному сайту пользователям официального сайта, за исключением участников обсуждения закупок, в сети "Интернет" предоставляется без регистрации.



Официальный сайт  
Единой информационной системы

44-ФЗ 223-ФЗ 94-ФЗ

Круглосуточная служба поддержки:  
8 495 517-92-48 | 8 800 775-21-66



Федеральное казначейство РФ обеспечивает обслуживание участников ЕИС непрерывно и круглосуточно, за исключением случаев проведения регламентных и технологических работ.

При этом среднее время ожидания ответа на обращения пользователей по телефонам технической поддержки не должно превышать 5 минут.





## Постановление Правительства РФ N 1168 от 29.10.2015:

Утверждены Правила размещения в ЕИС планов закупок обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по ним:

- Размещение в ЕИС планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну
- Размещение осуществляется в форме машиночитаемого электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом заказчика ЭП, на русском языке (наименования иностранных юридических и физических лиц, а также товарных знаков могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита).
- Размещение осуществляется посредством информационного взаимодействия ЕИС с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет», либо путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или посредством взаимодействия с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

## Постановление Правительства РФ N 1340 от 08.12.2015:

С 1 января 2016 года к отношениям, регулируемым актами Правительства РФ, в которых используется ставка рефинансирования Банка России, применяется ключевая ставка Банка России, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Применительно к правоотношениям, регулируемым законодательством о контрактной системе, ставка рефинансирования используется при расчёте неустойки (пени) за просрочку исполнения своих обязательств поставщиком в рамках постановления Правительства РФ № 1063 от 25.11.2013 г.



Данные изменения законодательства влекут увеличение размера неустойки за просрочку исполнения своих обязательств для заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя), так как последний установленный размер ставки рефинансирования в 2015 г. составлял 8, 25 % годовых, а размер ключевой ставки по состоянию на 01.01.2017 – 10 % годовых.



## Постановление Правительства РФ N 1289 от 30.11.2015:

Установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Для осуществления закупок лекарственного препарата, являющегося предметом одного контракта (лота), заказчик **отклоняет** все заявки, содержащие предложения о поставке препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано **не менее 2 заявок**, которые удовлетворяют документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются члены Евразийского экономического союза;
- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным ст. 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок.

## Ограничение допуска иностранных лекарств:

- Касается лекарственных препаратов, включённых в перечень ЖНВЛП
- Ограничения применяются при условии, что помимо заявки с предложением иностранных лекарственных препаратов подано не менее 2 заявок с предложениями лекарственных препаратов, произведенных в ЕАЭС, которые не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц.
- Подтверждением страны происхождения товара является сертификат СТ-1, при этом до 31 декабря 2016 г. критерием достаточной переработки будут считаться осуществление на территории ЕАЭС первичной и (или) вторичной упаковки с обеспечением выпускающего контроля качества.
- Также постановлением определено, что при заключении и исполнении контракта, предметом которого является поставка лекарственного препарата с соблюдением ограничений, предусмотренных настоящим постановлением, не допускается замена лекарственного препарата конкретного производителя или страны его происхождения, указанных в заявке.

## Постановление Правительства РФ №1457 от 29.12.2015

Установлен запрет на закупку работ и услуг организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики (за исключением работ/услуг, выполнение/оказание которых предусмотрено контрактами, заключенными до 01.01.2016):



- 1. Строительство зданий, строительство инженерных сооружений и работы строительные специализированные, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014.
- 2. Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа, код ОКВЭД 71 ОК 029-2014.
- 3. Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, код ОКВЭД 79 ОК 029-2014.
- 4. Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, код ОКВЭД 55.1 ОК 029-2014.
- 5. **Выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**
- 6. Обработка древесины.



## Федеральный закон N 188-ФЗ от 29.06.2015

С 01.01.2016 г. устанавливается запрет на закупку для обеспечения государственных и муниципальных нужд иностранного программного обеспечения.

Данным законом предусматривается создание единого реестра российских программ для ЭВМ и БД. Цель — расширить их использование, оказать правообладателям государственную поддержку. Российским будет признаваться программное обеспечение, сведения о котором внесены в реестр.



Так же на заказчиков возлагается обязанность по размещению в единой информационной системе обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.



## Постановление Правительства РФ №1236 от 16.11.2015

Заказчикам запрещено закупать иностранное ПО при наличии российских аналогов. Аналогия устанавливается по классификатору, утверждаемому Минсвязи РФ. Сведения о наличии российского ПО включаются в реестр.

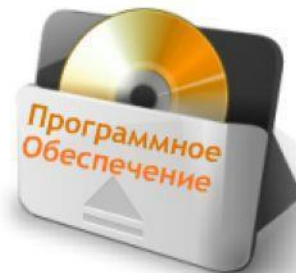
Исключения:

- а) в реестре отсутствуют сведения об отечественном ПО того же класса
- б) отечественное ПО того же класса, находящееся в реестре, по технико-функциональным характеристикам не соответствует требованиям Заказчика.

Адрес сайта - [reestr.minsvyaz.ru](http://reestr.minsvyaz.ru) - утвержден Приказом Минсвязи РФ от 31.12.2015 № 614 «Об определении официального сайта оператора единого реестра российских программ для ЭВМ»

Классификатор программ и баз данных утвержден Приказом Минсвязи РФ от 31.12.2015 № 621 «Об утверждении классификатора», действующая редакция утверждена Приказом 134 от 01.04.2016 «О внесении изменений».

Правила применения классификатора установлены Приказом Минсвязи РФ от 31.12.2015 № 622 «Об утверждении правил применения классификатора»





Единая электронная  
торговая площадка  
[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

# Контрактная система: актуальные изменения лета 2016 года

**203-ФЗ от 23 июня 2016 г.**

Вступил в силу

Дополнен п. 3 ч. 2 ст. 1 44-ФЗ – из под действия Контрактной системы исключены отношения, связанные с закупкой драгметаллов и камней для пополнения фондов регионов, на территориях которых они были добыты. Ранее данное изъятие касалось только закупок драгметаллов и камней для пополнения Госфонда России. Данная мера обусловлена тем, что система формирования указанных фондов исключает проведение конкурсных процедур. Цены на драгметаллы и камни исходят из мировых цен и их конъюнктурных колебаний на день продажи, что несовместимо с правилами ценообразования в контрактной системе.

Производители драгметаллов обязаны предлагать их для приобретения в приоритетном порядке Гохрану России и уполномоченным региональным органам власти для пополнения соответствующих фондов. Закон в предыдущей редакции не позволял реализовать эту обязанность.





221-ФЗ от 23 июня 2016 г.

Действует с 01.09.2016

Дополнена ст. 21.1. -

Особенности определения цены контракта, **заключаемого с единственным поставщиком**, подрядчиком, исполнителем, при приобретении жилых помещений, которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и построены на земельных участках, переданных **единым институтом развития в жилищной сфере** в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, либо для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматриваются в том числе строительство в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иное жилищное строительство, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства", устанавливаются указанным Федеральным законом.

Прежде действующий Фонд содействия развитию жилищного строительства ликвидируется.





266-ФЗ от 03.07.2016

Введен п.8 ч. 2. ст. 1. -

Контрактная система не применяется к отношениям, связанным с осуществлением **строительного контроля** в процессе строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов инфраструктуры, предназначенных для подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, закупкой товаров, работ, услуг, связанных с изготовлением, учетом, выдачей, заменой, использованием и поддержкой (обеспечением) **функционирования персонифицированных карт** зрителей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, созданием и эксплуатацией необходимых **информационных систем** в соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2013 года N 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".



FIFA WORLD CUP  
**RUSSIA 2018**

Действует с 15.07.2016 по 30.07.2018



**314-ФЗ от 3 июля 2016 г.**

Вступил в силу

Введена ст. 110.1. Особенности заключения контракта, предметом которого являются создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства.

1. Контракт по такому предмету должен содержать условия, согласно которым:
  - 1) Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, от имени которых заключен контракт, принадлежит исключительное право использовать произведение, созданное в ходе выполнения такого контракта.
  - 2) Заказчик имеет право на многократное использование проектной документации объекта капитального строительства, разработанной на основе произведения, без согласия автора произведения.
2. Автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства не вправе требовать от заказчика предоставление ему права заключать контракт на разработку такой проектной документации без использования конкурентных способов определения поставщиков (в будущем).



## 314-ФЗ от 3 июля 2016 г. (продолжение)

Вступил в силу

Введена ст. 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Правительство РФ вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц.

В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом РФ проведение экспертизы является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных работ по такому контракту при наличии положительного **заключения экспертизы.**

Контракт, предметом которого является строительство и (или) реконструкция, **должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных работ исходя из их объема и цены контракта.** Установлены сроки (10 рабочих дней) направления заказчиком необходимых документов в органы, уполномоченные выдавать заключения на объект и разрешение на ввод его в эксплуатацию.

**320-ФЗ от 3 июля 2016 г.**

Действует с 01.01.2017

Изменен п. 34 ч. 1. ст. 93 и некоторые другие связанные с ним пункты -

Изменения устанавливают возможность осуществления закупки при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и исключают возможность определения поставщика (подрядчика, исполнителя) методом запроса предложений.





## Ст. 195.3 ТК РФ

- Если законодательством РФ установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определённой трудовой функции, профстандарты обязательны для применения работодателями.
- Профстандарты «Специалист в сфере закупок», «Эксперт в сфере закупок» утверждены приказом Минтруда России от 10.09.2015 №625н, №626н.
- При этом обязательными такие стандарты будут только в части требований к наличию образования в сфере закупок, которые, помимо стандартов, установлены в ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ. Согласно данной норме закона работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или **дополнительное профессиональное образование** в сфере закупок (повышение квалификации, либо профессиональная переподготовка).
- Во всем остальном (например, требование к опыту работы, трудовым функциям, навыкам, знаниям) стандарты носят рекомендательный характер и могут применяться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации сотрудников.

**Нормы вступили в силу с 1 июля 2016 года**

## Постановление Правительства РФ 27.06.2016 №584



О применении профстандартов в части требований, обязательных для применения субъектами по 223-ФЗ:

- Установлены особенности применения профессиональных стандартов в государственных внебюджетных фондах, государственных и муниципальных учреждениях, унитарных предприятиях, в госкорпорациях, госкомпаниях и хозяйственных обществах, более 50% процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной или муниципальной собственности.
- Указанные структуры утверждают с учетом мнения представительного органа работников планы по организации применения профстандартов. Реализацию плановых мероприятий необходимо завершить до **1 января 2020 г.** Органам и организациям рекомендуется направлять предложения по актуализации профессиональных стандартов (при наличии) в Минтруд России для организации их рассмотрения в Национальном совете при Президенте РФ по профессиональным квалификациям.

**Нормы вступили в силу с 1 июля 2016 года**



## 104-ФЗ от 05.04.2016

- Заказчики при осуществлении закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ обязаны при составлении описания объекта закупки **использовать** документы национальной системы стандартизации (ГОСТы, ТУ, СНИПы, в случае, если они установлены по данным ТРУ).
- Вместе с тем, законом не исключается возможность описания объекта закупки через иные, нестандартизированные правила - к примеру, в случае необходимости закупок инновационной продукции. Если в закупочной документации не используются установленные законодательством требования, в документации должно **содержаться обоснование необходимости** использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемых ТРУ потребностям заказчика.
- Внесенные изменения позволят сократить сегмент закупок товаров по завышенным ценам в связи с «уникальными характеристиками».

**Закон вступил в силу с 1 июля 2016 года одновременно с 162-ФЗ «О стандартизации в РФ» от 29.06.2015 г.**

## Применение национальных стандартов

- Заказчики, составляя документацию о закупке, должны использовать при описании требований к закупаемой продукции, товарам или услугам стандарты «ГОСТ Р» (национальный). Стандарт «ГОСТ» (международный) следует использовать, если в отношении закупаемого товара нет стандарта с обозначением «ГОСТ Р», а есть только с обозначением «ГОСТ».
- В настоящее время на сайте Росстандарта - [www.gost.ru](http://www.gost.ru) насчитывается около 40 000 национальных стандартов.
- Виды продукции, которые подлежат обязательному подтверждению соответствия — обязательной сертификации (например, цемент) или принятию их производителем декларации о соответствии (например, минеральные удобрения), поэтому при закупке такой продукции данные документы должны быть представлены поставщиком.



**Закон вступил в силу с 1 июля 2016 года одновременно с 162-ФЗ «О стандартизации в РФ» от 29.06.2015 г.**





**365-ФЗ от 03 июля 2016 г.**

Действует с 01.09.2016

**Предусматривается особый порядок для закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.**

Предусматривается возможность заключения специального **инвестиционного контракта** со стороной-инвестором (российским юридическим лицом), определенным Правительством РФ в соответствии с введенными статьями 111.3 (для нужд РФ) и 111.4 (для нужд субъекта РФ).

Дополнена ч. 2. ст. 57. – предусмотрена возможность проведения двухэтапного конкурса на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции.

Введены п.47-48 ч. 1. ст. 93 – возможность заключения контрактов с единственным поставщиком (поставщиком-инвестором) в случае проведения закупок в случаях, устанавливаемых ст. 111.3 и 111.4.

Предусмотрено создание в ЕИС реестра единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации, определяемых Правительством РФ на основании Федерального закона от 31.12.2014 года N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации».





# Актуальные изменения 2017



489-ФЗ от 28 декабря 2016 г.

Действует с 09.01.2017

## **ИЗМЕНЕНЫ ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ И, СООТВЕТСТВЕННО, ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДСТАВЛЯЕМОЙ УЧАСТНИКОМ ДЕКЛАРАЦИИ О СООТВЕТСТВИИ ТАКИМ ТРЕБОВАНИЯМ**

### **1. Изложен в новой редакции пункт 7 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок.**

Установлены требования об отсутствии судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также о неприменении наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

**Устанавливается требование об отсутствии судимости за незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дачу взятки и посредничество во взяточничестве (статьи 289–291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).**

### **2. Вводится новое требование об участии в закупке только юридических лиц, ранее не привлекавшихся к административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.**



Действует с 01.01.2017

## **В ИЗВЕЩЕНИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ, ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ И В ПРОЕКТЕ КОНТРАКТА ДОЛЖЕН УКАЗЫВАТЬСЯ 36-ЗНАЧНЫЙ ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ КОД ЗАКУПКИ**

**В 2017 году указание идентификационного кода закупки является обязательным, как в извещении, так и в документации о закупке, в том числе в проекте контракта, прилагаемом к документации о закупке.**

Идентификационный код закупки призван обеспечить автоматизацию и удобный поиск информации в отношении всех формируемых документов закупки от плана-графика до заключения контракта.

**Указанный идентификационный код закупки формируется заказчиком в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.07.2015 № 38100).**



Действует с 01.01.2017

## **НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ В СЛУЧАЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЗАКОНОМ № 44-ФЗ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ, УКАЗЫВАЕТСЯ В СООТВЕТСТВИИ С КАТАЛОГОМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

В соответствии с положениями части 3 статьи 114 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе с 01.01.2017 г. с 01.01.2017 г. наименование объекта закупки **в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом**, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Каталог). Данный Каталог должен быть сформирован и вестись в единой информационной системе Минэкономразвития России (см. ч. 5 ст. 23 Закона 44-ФЗ о контрактной системе)

Таким образом, в случаях, предусмотренных приказом Минэкономразвития России об утверждении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заказчик обязан указывать наименование объекта закупки в соответствии с данным Каталогом.



## **ВОЗМОЖНОСТЬ ПОДАЧИ ЗАЯВОК УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОК В ФОРМЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ ЧЕРЕЗ ЕДИНУЮ ИНФОРМАЦИОННУЮ СИСТЕМУ ПЕРЕНЕСЕНА ДО 2018 ГОДА**

06 января 2017 года опубликовано постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2016 № 1588 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36».

Данным постановлением **Федеральному казначейству предписывается обеспечить участникам закупок возможность подачи через единую информационную систему в сфере закупок (далее по тексту — ЕИС) заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений не позднее 1 января 2018 года.**



## **ИЗМЕНЕНЫ ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ОБОРОНЫ СТРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

с 03 января 2017 года, утратили силу следующие постановления Правительства РФ:

- постановление Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»;
- постановление Правительства РФ от 18.07.2016 № 684 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 1224».

**Принято постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9** «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства» . Данное постановление вновь устанавливает указанные запреты.



## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 04.02.2015 Г. № 99 НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК РАБОТ ПО ТЕКУЩЕМУ РЕМОНТУ**

В декабре 2016 года на официальном сайте Верховного Суда РФ размещено апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 29 ноября 2016 г. № АПЛ16-490 по апелляционной жалобе Минэкономразвития России на решение Верховного Суда РФ от 22 августа 2016 г. № АКПИ16-574.

Указанным решением Верховного Суда РФ было полностью удовлетворено административное исковое заявление ООО "ПСК Авангард" о признании не действующим в части абзаца четвертого подпункта 1.3 пункта 1 письма Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы N 23275-ЕЕ/Д28и, АЦ/45739/15 от 28 августа 2015 г. «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг.... **в части слов "(в том числе по текущему ремонту)"**





## **С 04.01.2017 Г. ДЕЙСТВУЮТ ТИПОВЫЕ УСЛОВИЯ КОНТРАКТОВ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЕ ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ИСПОЛНЕНИЮ КОНТРАКТОВ СУБПОДРЯДЧИКОВ, СОИСПОЛНИТЕЛЕЙ ИЗ ЧИСЛА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Согласно постановлению Правительства РФ от 23.12.2016 г. № 1466 Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», вступившему в силу с **04.01.2017 г.:**

**Во-первых**, в обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) необходимо включать:

- условие о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики, соисполнители) **в объеме не менее 5 процентов от цены контракта;**
- **требование о предоставлении заказчику декларации о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к числу указанных субъектов и заверенную поставщиком (подрядчиком, исполнителем) копию договора с таким субъектом в срок не более 5 рабочих дней со дня заключения договора;**



- **Во-вторых**, в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику копии документов о приемке товара (работы, услуги) у субподрядчика, соисполнителя и платежных поручений, подтверждающих их оплату;
- **В третьих**, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, **в течение 30 дней с даты подписания им документа о приемке товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора**;
- **В четвертых**, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком, соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе осуществлять замену субподрядчика, соисполнителя.



## **НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК**

С 01.01.2017 г. прекратили своё действие нормы Закона № 44-ФЗ о контрактной системе о применении антикризисных мер в сфере государственных и муниципальных закупок, в соответствии с которыми:

- 1. Допускается в 2015 и 2016 годах в случаях, установленных Правительством РФ предоставление заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) отсрочки уплаты неустоек и (или) осуществление списания начисленных сумм неустоек, а также изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта и (или) цены контракта (не действуют с 01.01.2017 г. часть 6.1 статьи 34, часть 1.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).**
- 2. Правительство РФ вправе определить случаи и условия, при которых в 2015 и 2016 годах заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в документации о закупке (не действует с 01.01.2017 г. часть 2.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе).**
- 3. Заказчик обязан в 2015 и 2016 годах осуществлять реструктуризацию задолженности коммерческих банков в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контракта (не действует с 01.01.2017 г. часть 11 статьи 96 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе).**



## **С 01.01.2017 г. ЗАКАЗЧИКИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЬ РАЗМЕЩАЮТ В ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ ПЛАНЫ-ГРАФИКИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ ПО ПРАВИЛАМ, ДЕЙСТВОВАВШИХ ДО ДНЯ ВСТУПЛЕНИЯ ЗАКОНА № 44-ФЗ В СИЛУ**

В соответствии с требованиями части 37 и 38 статьи 112 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе с 01.01.2017 г. **заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения уровня субъекта РФ и муниципального уровня, расположенные на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя размещают в единой информационной системе планы-графики размещения заказов на 2017 год по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

То есть на указанных региональных и муниципальных заказчиков Крыма и г. Севастополя в 2017 году не распространяется двухступенчатая система планирования (составление планов закупок и планов-графиков закупок), предусмотренная главой 2 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.



## **С 01.01.2017 Г. ЗАКАЗЧИКИ ОБЯЗАНЫ УКАЗЫВАТЬ В РАЗМЕЩАЕМЫХ В ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ОТЧЁТАХ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТОВ (ОТДЕЛЬНЫХ ЭТАПОВ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ) ИНФОРМАЦИЮ О РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНОВ-ЗАКУПОК И ПЛАНОВ-ГРАФИКОВ ЗАКУПОК**

В соответствии с требованиями части 3 статьи 114 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе с 01.01.2017 г. в единой информационной системе размещается информация о реализации планов-закупок и планов-графиков закупок (см. пункт 3 части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе).

При этом согласно [постановлению Правительства РФ от 18.05.2015 № 475](#) "О внесении изменений в Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" с **01.01.2017 года** в разделе III установленной формы отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения заказчиком заполняется **специальная графа "Причина отклонения или неисполнения (в том числе причины отклонения от плана-графика)"**.



## ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЁННЫЕ В ПРАВИЛА НОРМИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК С 01.01.2017 г.

- С 01.01.2017 года вступило в силу [постановление Правительства РФ от 30.11.2016 № 1270](#) "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927".
- Данным постановлением утверждена новая редакция обязательного перечня требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельным ценам на них) для заказчиков федерального уровня, который утверждён постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 г. № 927.
- С 01.01.2017 года в обязательный перечень для заказчиков федерального уровня дополнительно включены требования к закупкам услуг мобильной связи; услуг связи по передаче данных по проводным телекоммуникационным сетям; услуг по предоставлению высокоскоростного доступа в интернет; услуг по аренде и лизингу легковых автомобилей и лёгких автотранспортных средств; офисных приложений; систем управления процессами организации; средств обеспечения информационной безопасности; систем управления базами данных.
- Также обязательный перечень для заказчиков федерального уровня теперь распространяется на федеральные государственные унитарные предприятия.
- Кроме того, в обновлённой редакции обязательного перечня для федеральных заказчиков коды ОКПД заменены на коды ОКПД2.



## **ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА КОНТРАКТОВ, ВСТУПАЮЩИЕ В СИЛУ В 2017 ГОДУ**

С 01.01.2017 г. [Постановлением Правительства РФ от 01.12.2016 г. № 1285](#) «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084» внесены следующие изменения в Правила ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённые постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084:

**1-Е ИЗМЕНЕНИЕ: С 01 января 2017 года** в Реестр контрактов включается информация о цене контракта с указанием размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта, а также копия документа о согласовании контрольным органом заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

**2-Е ИЗМЕНЕНИЕ: С 01 января 2017 года** Минэкономразвития России по согласованию с Минфином России предоставлено право утверждать Перечень товаров, при осуществлении закупки которых в реестр контрактов включаются их потребительские свойства, в том числе характеристики качества и иные характеристики объектов закупки, и состав таких характеристик. Информация о таких характеристиках объекта закупки заказчик будет обязан предоставлять в Реестр контрактов.



**3-Е ИЗМЕНЕНИЕ: С 01 января 2017 года** в Реестр контрактов необходимо предоставлять информацию об идентификационном коде закупки (подп. м) п. 2 Правил).

**4-Е ИЗМЕНЕНИЕ: С 01 февраля 2017 года** в отношении объекта закупки - лекарственного препарата в реестр контрактов будет дополнительно включаться информация о наименовании лекарственного средства (международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименования), номер регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование производителя лекарственного препарата, а также лекарственная форма, дозировка, количество лекарственных форм во вторичной (потребительской) упаковке.

**5-Е ИЗМЕНЕНИЕ: С 1 апреля 2017 года** в Реестр контрактов будет включаться информация о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее представления (при наличии), а также о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.





**321-ФЗ от 03 июля 2016 г.**

Действует с 01.01.2017

## **Унитарные предприятия теперь осуществляют закупки в соответствии с Законом о контрактной системе.**

Согласно поправкам в Закон о контрактной системе в сфере закупок действие указанного закона распространено на все закупки государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Исключение составляют закупки за счет безвозмездных и безвозвратных грантов, субсидий, предоставляемых на конкурсной основе, а также закупок, осуществляемых в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора других лиц для выполнения обязательств.

До 31 декабря 2016 г. унитарные предприятия должны создать контрактную службу и зарегистрироваться в ЕИС. Также они должны планировать закупки на 2017 г. и последующие годы в соответствии с требованиями закона о контрактной системе.

Ранее унитарные предприятия осуществляли закупки в соответствии с требованиями 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»



474-ФЗ от 28 декабря 2016 г.

Действует с 01.01.2017

**44-ФЗ не применяется в отношении закупок федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства.**

Перечень таких федеральных государственных унитарных предприятий утверждается в 2017 году Правительством РФ по согласованию с Администрацией Президента РФ.

11 января 2017 года на официальном интернет-портале правовой информации — [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) было опубликовано **распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2016 № 2931-р.** Данным распоряжением, согласованным с Администрацией Президента РФ, Правительством РФ утверждён Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства.



В связи с переводом закупок ГУПов и МУПов на положения Закона № 44-ФЗ о контрактной системе с 01.01.2017 года вступили в силу следующие подзаконные акты:

**1. [постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1543](#) "О внесении изменений в пункт 2 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".**

Указанное постановление распространяет на ГУПы и МУПы требование о размещении в ЕИС планов закупок и планов-графиков закупок.

**2. [постановление Правительства РФ от 10 декабря 2016 г. № 1334](#) "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 636".**

Постановлением на ГУПы и МУПы распространены требования к условиям энергосервисных контрактов и особенности определения их начальной (максимальной) цены



**3. [постановление Правительства РФ от 30 ноября 2016 г. № 1270](#) "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927".**

Распространяет на ФГУПы обязательный перечень требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельным ценам на них), как для заказчиков федерального уровня.

**4. [постановление Правительства РФ от 19 ноября 2016 г. № 1219](#) "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации"**

На ГУПы и МУПы распространен порядок подготовки, составления и размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе в сфере закупок.

Также предусмотрена разработка типовых условий контракта в отношении отдельных условий гражданско-правового договора на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, которые заключаются ГУПами и МУПами в рамках Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.



**5. [постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1164](#) "О внесении изменений в пункт 1 Правил осуществления банковского сопровождения контрактов".**

Установлено, что под банковское сопровождение подпадают гражданско-правовые договоры, заключенные государственным, муниципальным унитарным предприятием.

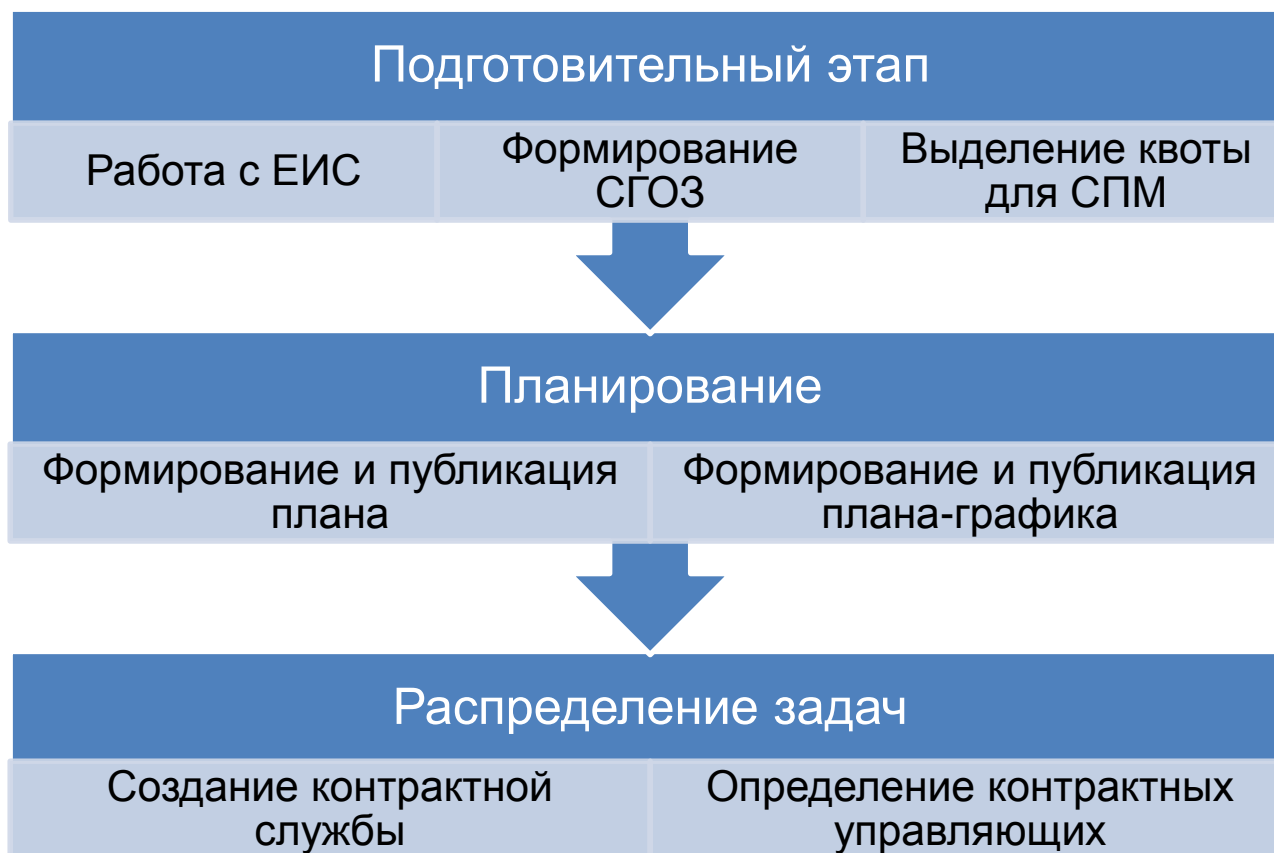
**6. [приказ Минэкономразвития России от 24 октября 2016 г. № 674](#) "О внесении изменений в Типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 631"**

Соответствующие изменения внесены в пункт 2 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631, с целью распространения его действия на ГУПы и МУПы.



321-ФЗ от 03 июля 2016 г.

Основные этапы подготовки по переходу на 44-ФЗ:





## **УТВЕРЖДЁН ПЕРЕЧЕНЬ ЖИЗНЕННО НЕОБХОДИМЫХ И ВАЖНЕЙШИХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ ДЛЯ МЕДИЦИНСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ НА 2017 ГОД**

29 декабря 2016 года на официальном интернет-портале правовой информации — [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) было опубликовано [распоряжение Правительства РФ от 28.12.2016 № 2885-р](#). Данным распоряжением утверждён Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – ЖНВЛП) на 2017 год. Утверждённый Перечень ЖНВЛП на 2017 год аналогичен ранее действовавшему Перечню ЖНВЛП на 2016 год, который был утверждён [распоряжением Правительства от 26 декабря 2015 года №2724-р](#).

## **С 01.02.2017 Г. УСЛОЖНЯЕТСЯ ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ КОНТРАКТОВ НА ЗАКУПКУ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ В РЕЕСТРЕ КОНТРАКТОВ**

**С 01.02.2017 года** вступили в силу положения постановления Правительства РФ от 1 декабря 2016 г. № 1285 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084", которые усложняют процедуру регистрации контрактов на приобретение лекарственных средств в реестре контрактов.



## **С 16.12.2016 г. ДОПОЛНЕН ПЕРЕЧЕНЬ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УСТАНОВЛИВАЮТСЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ЗАКУПКАХ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

С 16.12.2016 г. вступило в силу [постановление Правительства РФ от 30.11.2016 № 1268](#) "О внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Данным постановлением установлена новая редакция Перечня, утверждённого постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102.

**Вступили в силу статья 20 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе и постановление [Правительства РФ от 22 августа 2016 г. № 835](#) "Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения» Обязательное общественное обсуждение проводится в случае осуществления закупок при НМЦК составляющей более 1 млрд. рублей, с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев осуществления закупок:**

- с применением закрытых способов определения поставщика;
- в рамках государственного оборонного заказа;
- путем проведения повторного конкурса, электронного аукциона без изменения объекта закупки), запроса предложений;
- путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи.





**Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2016 г. № 587** "О внесении изменений в перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)" обновлен Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, которые могут закупаться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Указанный Перечень принят на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

В новой редакции Перечня товары, работы, услуги сгруппированы по кодам ОКПД 2. Кроме того, в нем отсутствуют ограничения, предписывающие учреждениям и УИС поставлять ряд товаров, выполнять ряд работ, оказывать ряд услуг только для нужд уголовно-исполнительной системы, ФССП России, а также в рамках закупок, осуществляемых при размещении государственного оборонного заказа.



## ***Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2017 № 73 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"***

Указанным постановлением изменены следующие нормативные правовые акты в сфере планирования закупок:

**1. постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг."**

**2. постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд"**



## ***Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2017 № 73 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"***

Указанным постановлением изменены следующие нормативные правовые акты в сфере планирования закупок:

- 1. постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043** "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг."
- 2. постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552** "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд«
- 3. постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 554** "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг".
- 4. постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553** "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд".



## Наиболее важные изменения в сфере планирования закупок в рамках контрактной системы, внесённых Постановлением № 73:

- 1) Изменены формы планов закупок для заказчиков всех публично-правовых образований (РФ, субъекты РФ, муниципальные образования);
- 2) Изменены форм планов-графиков закупок для заказчиков всех публично-правовых образований (РФ, субъекты РФ, муниципальные образования);
- 3) Введены специальные формы приложений к планам закупок и планам-графиков закупок в отношении закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, которые не размещаются в единой информационной системе в сфере закупок (**на таких приложениях к планам закупок и планам-графикам закупок проставляется гриф секретности**);
- 4) Уточнены положения о порядке формирования планов закупок и планов-графиков закупок государственными и муниципальными унитарными предприятиями;
- 5) Установлено, что **информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 23 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, указывается в плане закупок и плане-графике закупок одной строкой.**

При этом в отношении указанных закупок не заполняются графы плана закупок о целях осуществления закупок, а в качестве наименования объекта закупки в плане закупок и плане-графике закупок указывается положение Закона № 44-ФЗ , являющееся основанием для осуществления закупок, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)



- 6) В плане закупок отдельными строками указывается итоговый объём финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и в последующих годах (в случае, если закупки планируется осуществить по истечении планового периода), детализированный на объём финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации и на объём финансового обеспечения по каждому соглашению о предоставлении субсидии;
- 7) **По закупкам, включающим товары, работы, услуги, имеющие различные единицы измерения, информация о единицах измерения и количестве (объёме) закупаемых товаров, работ, услуг в план-график закупок не включается;**
- 8) В случае если высшим органом исполнительной власти субъекта РФ, местной администрацией устанавливаются дополнительные сведения, включаемые в форму плана-графика закупок, то должна соблюдаться структура формы плана-графика закупок, установленной Правительством РФ;
- 9) **Вместо итогового объёма финансового обеспечения указывается сумма планируемых платежей в текущем финансовом году и последующие годы (в отношении контрактов, обеспечение которых планируется за пределами текущего финансового года), детализированная на суммы по годам планируемых платежей;**
- 10) **С 01 января 2018 года ГУПы и МУПы должны будут согласовывать планы закупок и планы-графики закупок с собственниками имущества таких предприятий.**

Постановление Правительства РФ от 25.01.2017 № 73 вступило в силу с 31.01.2017 года (за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.01.2018<sup>1</sup> года)

## Цель контрактной системы:

Реализация единого цикла формирования, размещения государственного заказа и исполнения государственных контрактов

## Задачи контрактной системы:



Выполнение публичных обязательств государства, адекватное его потребностям



Повышение качества поставляемых товаров, работ и услуг



Эффективное использование ресурсов



Надежное управление технологическими и экономическими рисками



Существенное снижение коррупции в государственном секторе

## Принципы Контрактной системы



Принципы  
открытости и  
прозрачности



Принцип  
обеспечения  
конкуренции



Принцип  
профессионализма  
заказчика



Принцип  
стимулирования  
инноваций

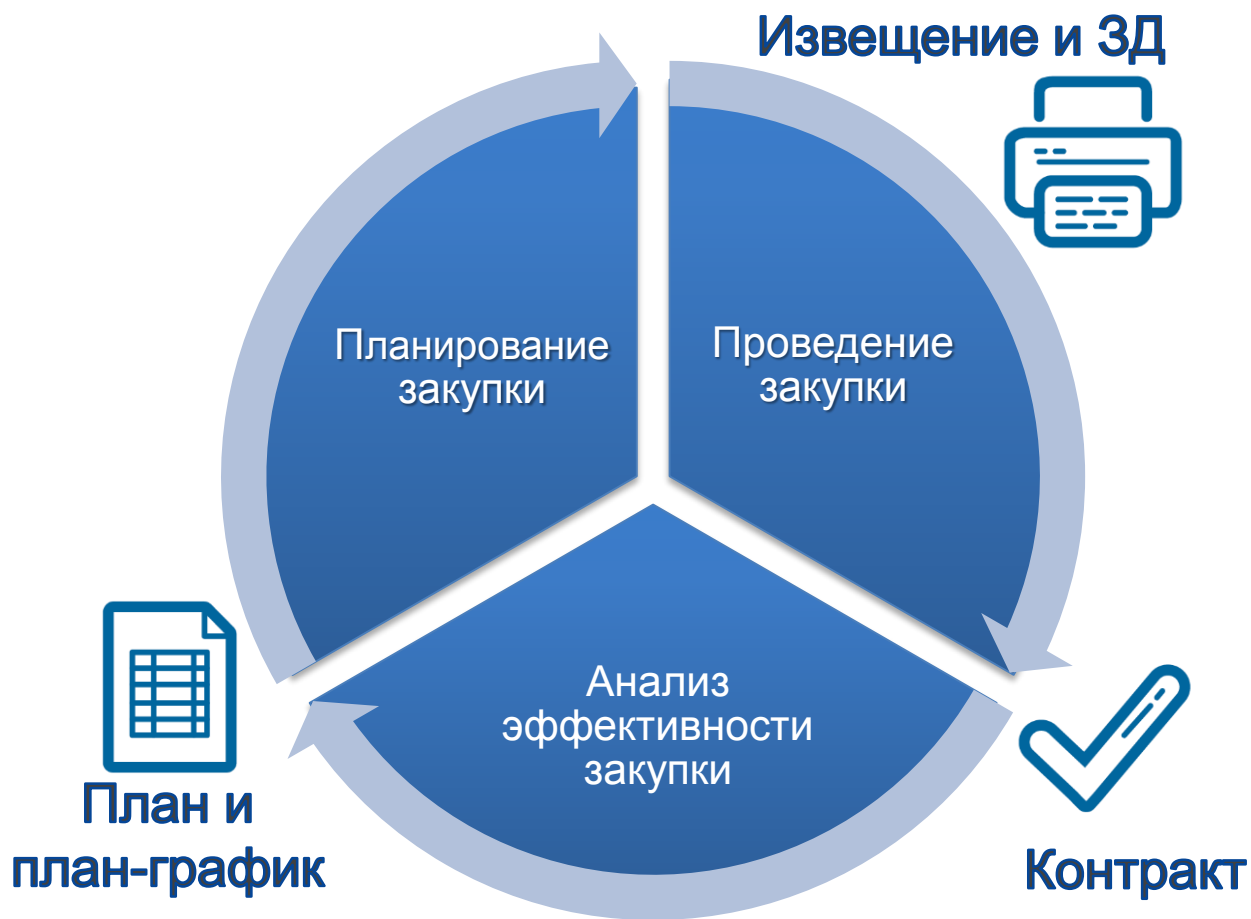


Принцип  
ответственности за  
результативность

Принцип единства контрактной системы



## Цикл закупочных процедур





## Планирование закупки

- Обоснование потребностей заказчика
- Формирование планов и план-графиков (на год + на период действия бюджета);
- Определение сроков и форм процедур, начальных цен контрактов

## Осуществление закупки

- Подготовка Извещения и ЗД
- Подготовка разъяснений по запросу поставщиков
- Проведение процедур (рассмотрение заявок)
- Проверка поставщика
- Заключение контракта

## Анализ эффективности закупки

- Контроль за исполнением контракта
- Размещение информации об исполнении контракта
- Анализ эффективности закупки
- Внесение изменений в планы закупок



## Часть 2

# Контрактная система: организация закупок

## Применение положений 44-ФЗ при закупках отдельных видов юр. лиц:

### **Бюджетные учреждения**

Действуют в полном объеме в рамках законодательства о КС.  
Исключение: предоставлено право осуществлять в соответствии с требованиями 223-ФЗ закупки:  
- за счет средств от приносящей доход деятельности; за счет грантов;  
- при привлечении БУ- исполнителем по контракту иных лиц.

### **Автономные учреждения, ГУП (МУП)**


При предоставлении средств из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности.


### **Иные ЮЛ – получатели бюджетных инвестиций (не являющиеся АУ, ГУП, МУП)**


При предоставлении бюджетных инвестиций юридическому лицу, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства в случаях и в пределах, которые определены в рамках договоров об участии РФ, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.


**Обязанность ГУП и МУП проводить закупки по 44-ФЗ при предоставлении бюджетных инвестиций - с 01.01.2017**


## 44-ФЗ не применяется:


 при оказании услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами;

 при закупке драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ;

 при привлечении адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в РФ".

 при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите;

 при назначении адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве;

 участковые, территориальные, окружные избирательные комиссии муниципальных образований (кроме столиц субъектов)

## Национальный режим закупок:

- Равные условия для товаров иностранного и российского происхождения;
- Введение ограничений только в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации и т.п.;
- Установление национального режима устанавливается специальным постановлением Правительства РФ;
- Национальный режим распространяется на Республики Беларусь и Казахстан (с 2014 г.).



Национальный режим применяется в случаях и на условиях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации

Приказ Минэкономразвития №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков»: участникам, заявки которых содержат предложения о поставке товаров РФ и (или) белорусского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены ГК в размере до 15 %.



В случае, если победителем аукциона представлена заявка, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из Республики Беларусь, ГК с таким победителем заключаются по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15% от предложенной цены ГК.





**При установленных предпочтениях,  
с победителем заключается контракт,  
по цене, сниженной на 15% ( $Bh = H * 0,85$ )**

## **Предпочтения не применяются если:**

- а) в рамках одного конкурса (лота) или аукциона (лота) поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, определенный приказом;
- б) конкурс или аукцион признан несостоявшимся;
- в) в заявках на участие в конкурсе или аукционе не содержится предложений о поставке товаров российского и (или) белорусского/казахстанского происхождения;
- г) в заявках на участие в конкурсе или аукционе не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения;
- д) победителем торгов в заявке предлагаются к поставке товары российского (белорусского, казахстанского) и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского (белорусского, казахстанского) происхождения более 50% стоимости всех предложенных таким участником товаров.

## Поддержка малого бизнеса

Государственные заказчики **обязаны** проводить закупки у предприятий малого бизнеса и социально ориентированных НКО в размере не менее **15%** совокупного годового объема закупок, максимальная цена не может превышать **20 млн. рублей**

В случае проведения закупки для СМП и СО НКО в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (отдельных этапов) в срок не более 30 дней с даты подписания документов о приемке (ч. 8 ст. 30).

Принадлежность к СМП – декларируется в заявке  
(п.1 ч.2 ст. 51, п. 7 ч. 5 ст. 66, п. 5 ч.3 ст.73)

В случае признания процедуры несостоявшейся, количество ТРУ, не учитываются в совокупном годовом объеме закупок

Принадлежность к СМП: 209-ФЗ от 24.07.2007: выручка < 800 млн.руб.,  
работников < 100 ч.



**Единая информационная система (ЕИС)** обеспечивает формирование, обработку, хранение информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта. Функции официального сайта ЕИС выполняет сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

### **ЕИС позволяет обеспечить:**

- Формирование, обработку, хранение и предоставление данных участникам контрактной системы;
- Контроль информации о закупках;
- Использование усиленной электронной подписи;
- Получение информации о закупке в режиме реального времени;
- Предоставление информации с помощью официального сайта.

## Единая информационная система содержит:

Планы-графики  
(с 01.01.2017)

Планы закупок  
(с 01.01.2017)

Реестр контрактов,  
заключенных  
заказчиками

Информация о  
закупках, об  
исполнении  
контрактов

Информация о  
реализации планов  
закупок и планов-  
графиков  
(с 01.01.2017)

Информация об  
условиях, о запретах  
и об ограничениях  
допуска товаров

Реестр  
недобросовестных  
поставщиков

Реестр жалоб,  
плановых и  
внеплановых  
проверок, их  
результатов

Библиотека типовых  
контрактов, типовых  
условий контрактов

Реестры банковских  
гарантий

Информация о  
складывающихся на  
товарных рынках  
ценах товаров,  
работ, услуг

Результаты  
мониторинга  
закупок, аудита, а  
также контроля в  
сфере закупок

Перечень  
международных  
финансовых  
организаций

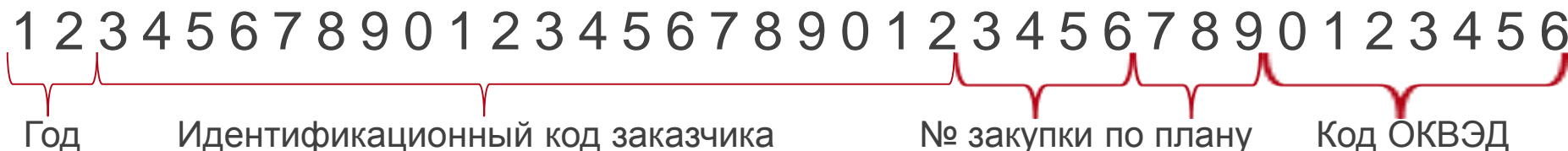
Соответствующие  
нормативные  
правовые акты

Отчеты заказчиков

Каталоги ТРУ для  
обеспечения  
государственных и  
муниципальных  
нужд

**Идентификационный код закупки – это 36-значный цифровой код закупки, который формируется на основе кодов бюджетной классификации, общероссийских классификаторов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Порядок формирования кода утвержден Приказом МЭР №422 от 29.06.2015.



**Указывается в следующих документах (с 2016 г.):**

- Планах закупок;
- Планах-графике;
- Извещении об осуществлении закупки;
- Приглашении принять участие в определении поставщика;
- Документации о закупке;
- В контракте;
- В иных документах.





**Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ)** – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году

Расчет объема  
закупок у СМП  
и СО НКО

**ст. 30**

Создание  
контрактной  
службы

**ст. 38**

Ограничение  
запроса  
котировок

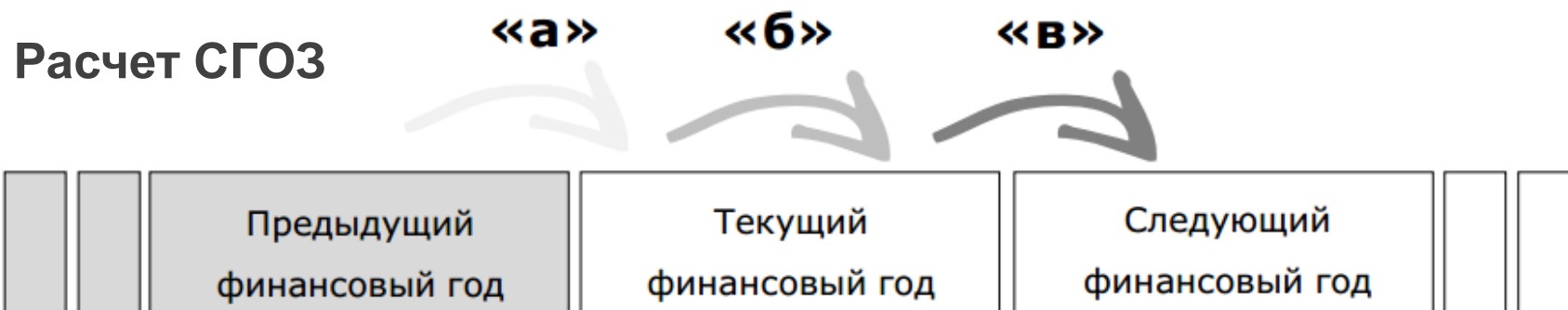
**ст. 72**

Ограничение  
у ед. поставщика  
(до 100 тыс. руб.)

**п. 4 ч. 1 ст. 93**

Ограничение  
у ед. поставщика  
(до 400 тыс. руб.)

**п. 5 ч. 1 ст. 93**



$$\text{СГОЗ} = \text{«а»} + \text{«б»} + \text{«в»}$$

- «а»** Контракты, заключенные в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году
- «б»** Контракты, заключенные в текущем финансовом году, полностью исполняемые и подлежащие оплате в текущем финансовом году
- «в»** Контракты, заключенные в текущем финансовом году, исполняемые в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году

## Расчет нормы закупок у СМП и СО НКО

1

Рассчитать совокупный годовой объем закупок (СГОЗ)

*см. пред. слайд*

2

Вычесть из СГОЗ суммы, предусмотренные на оплату товаров, работ, услуг, указанных в ч. 1.1. ст.30

*(оборона, предоставление кредитов, атомная энергия, ед. поставщик, закрытые способы)*

3

Рассчитать 15 % от полученного результата

4

Пересчитывать полученную норму закупок (15 %), при заключении контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика

## Расчет фактического объема закупок, осуществленных у СМП и СО НКО



Суммы контрактов, которые заключены по результатам состоявшихся процедур только для СМП и СО НКО, и подлежат оплате в текущем году, в том числе в случаях указанных в ч. 1.1. ст.30 (оборона, предоставление кредитов, атомная энергия, ед. поставщик, закрытые способы)

Сумма договоров, которые заключены с субподрядчиками, если заказчиками в извещении было установлено требование о привлечении и исполнении контракта субподрядчиков из числа СМП и СО НКО (условие о привлечении таких субподрядчиков включается в контракт с указанием % от цены контракта)

По итогам года каждый заказчик будет обязан подготовить и разместить в ЕИС отчет (до 1 апреля) о заключенных контрактах с СМП и СО НКО и несостоявшихся процедурах при определениях поставщика с СМП и СО НКО (форма и порядок будут определены Правительством Российской Федерации)

Планирование закупок осуществляется с помощью:

1. **Планов закупок** (составляется на срок действия бюджета);
2. **Планов-графиков** (составляется на 1 год).



В планах закупок необходимо будет обосновывать, каким именно образом объект закупки послужит достижению указанных целей. В планах-графиках будет обосновываться НМЦК и способ определения поставщика.

Требования о включении в ЕИС планов закупок, планов-графиков вступили в силу с 01.01.2017 года.

Особенности планирования закупок в рамках государственного оборонного заказа устанавливаются Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".





## Планирование (для федеральных заказчиков)

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 – план закупок (форма + правила)
- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 – план-график (форма + правила)

## Планирование (для муниципальных заказчиков)

- Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 – общие требования плана закупок (форма + правила)
- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 – общие требования к плану-графику (форма + правила)
- Порядок ведения плана закупок и плана-графика утверждается местной администрацией

## Обоснование закупок (для всех заказчиков) приложение к плану закупок и плану-графику

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 555:
  - Правила обоснования;
  - Форма обоснования для плана закупок;
  - Форма обоснования для плана-графика.



При планировании закупок товаров, работ, услуг на переходный **период 2015-2016 гг.** необходимо руководствоваться совместными приказами Минэкономразвития России и Федерального казначейства — приказ N 761/20н от 27.12.2011 (ред. от 10.06.2013), приказ N 182/7н от 31.03.2015 (ред. от 03.11.2015).

1. Размещение плана-графика на 2016 год в ЕИС производится только в структурированном виде с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом данной информационной системы (за исключением планов-графиков ФОИВ, федеральных КУ).
2. Формирование и размещение на официальном сайте ЕИС планов-графиков ФОИВ, федеральных государственных органов, федеральных КУ на 2016 год осуществляется посредством информационного взаимодействия официального сайта с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет».
3. При составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2016 год, КОСГУ не применяется (п. 7 ст. 4 311-ФЗ от 22.10.2014 г. №). В планах-графиках на 2016 год КБК указываются не полностью, а только в части кода вида расходов (КВР), детализированного до уровня подгруппы и элемента КВР (15-17 разряды КБК).



## План закупок включает в себя:

1. Идентификационный код закупки;
2. Цель осуществления закупки;
3. Наименование объекта и его описание, а также объем закупаемых ТРУ;
4. Объем финансового обеспечения для осуществления закупки;
5. Сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
6. Обоснование закупки;
7. Информация о закупках ТРУ, которые способны выполнить только поставщики, имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначенных для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ;
8. Информация об обязательном общественном обсуждении закупки



## Формирование плана закупок:

- План закупок формируется при планировании бюджета / плана финансово-хозяйственной деятельности и утверждается в течение 10 рабочих дней после утверждения бюджета / плана финансово-хозяйственной деятельности.
- Утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.
- Планы закупок подлежат изменению в случае изменений объема получаемых бюджетных средств, реализации законов, решений, поручений, указаний Президента/Правительства, принятых после утверждения планов закупки; по итогам общественного обсуждения, для использования экономии, полученной при осуществлении закупки.
- Заказчики также вправе размещать планы закупок на своих сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также опубликовывать в любых печатных изданиях.



## План-график закупок включает в себя:

1. Идентификационный код закупки;
2. Наименование и описание объекта закупки, количество ТРУ, планируемые сроки, периодичность, НМЦК, обоснование закупки, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты;
3. Дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
4. Способ определения поставщика и обоснование выбора этого способа;
5. Дата начала закупки;
6. Информация о размере обеспечения заявки и исполнения контракта;
7. Информация о применении критерия стоимости жизненного цикла;
8. Информация о банковском сопровождении контракта



## Формирование плана-графика закупок:

- План-график разрабатывается ежегодно на 1 год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.
- Внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за 10 календарных дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика закрытым способом.
- Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.



## Изменения в План-график:

План-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в следующих случаях:

1. увеличение или уменьшение НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
2. изменение до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;
3. изменение даты начала закупки и (или) способа определения поставщика, отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;
4. реализация решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии со ст.20 44-ФЗ обязательного общественного обсуждения закупок и не требующего внесения изменения в план закупок;
5. в иных случаях в соответствии с Постановлениями Правительства РФ и высших исполнительных органов субъектов РФ.



## Содержание плана-графика на 2015 - 2016 годы

Пп	Наименование	Содержание
1	КБК	КБК части кода вида расходов (КВР), детализированного до уровня подгруппы и элемента КВР
2	ОКВЭД	ОКВЭД 2(XX.XX.XX), соответствующий ОКПД
3	ОКДП	ОКПД 2 (XX.XX.XX)
4	№ заказа	Порядковый номер закупки (последовательно с начала года в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы)
5	Наименование предмета контракта	Наименование ТРУ (отдельно по каждому лоту)
6	Минимально необходимые требования ...	<ul style="list-style-type: none"><li>• Минимально необходимые требования, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика</li><li>• МНН лекарства</li><li>• запреты, ограничения допуска иностранных ТРУ</li><li>• преимущества, предоставляемые участникам</li><li>• дополнительные требования к участникам</li><li>• обязательное общественное обсуждение</li></ul>





## Содержание плана-графика на 2015 - 2016 годы

Пп	Наименование	Содержание
7	Ед. измерения	по <b>ОКЕИ</b> (если объект закупки может быть количественно измерен)
8	Количество (объем)	<ul style="list-style-type: none"><li>• если объект закупки может быть количественно измерен</li><li>• если период осуществления закупки товаров &gt; 1 года, через символ "/" также указывается количество товара, планируемого к поставке в текущем году</li></ul>
9	Ориентировочная НМЦК	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>НМЦК по ст. 22 Закона № 44-ФЗ</b></li><li>• в тыс. руб.</li><li>• если период осуществления закупки товаров &gt; 1 года, через символ "/" также указывается размер выплат в текущем году + <i>распределение КБК в текущем году</i></li><li>• Если в специальных случаях (п. 2 ст. 42) невозможно определить объем работ (услуг), указывается цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги, а также через символ "/" максимальный размер оплаты по контракту</li></ul>



## Содержание плана-графика на 2015 - 2016 годы

Пп	Наименование	Содержание
10	Условия фин. обеспечения	через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах)
11	Срок размещения заказа (месяц, год)	планируемый срок размещения извещения или заключения контракта
12	Срок исполнения контракта (месяц, год)	если контрактом предусмотрены поэтапное исполнение контракта и его оплата, указываются сроки исполнения <b>отдельных этапов</b> , если периодичная поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг - <b>периодичность</b>
13	Способ размещения заказа	способ определения поставщика
14	Обоснование внесения изменений	основание для принятия соответствующего решения



## Содержание плана-графика на 2015 - 2016 годы

После пообъектного перечня закупок указывается информация:

- по запросам предложений по п. 7 ч. 2 ст. 83 (лекарства) - в столбцах 1, 5, 9, 13 одной строкой в размере годового объема денежных средств
- по закупкам по пп. 4, 5, 23, 26, 33, 42 ч. 1 ст. 93 (по каждому пункту отдельно, по п. 33 - отдельно преподавательские услуги и услуги гида) - в столбцах 1, 9 и 13 по каждому КБК в размере годового объема денежных средств

Итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей):

- у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93
- у единственного поставщика по п. 5 ч. 1 ст. 93
- у СМП, СОНКО
- осуществляемых путем проведения запроса котировок
- всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также СГОЗ по п.16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ

- При формировании плана закупок обоснованию подлежат **объект закупки**, исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, установленных требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчика.
- При формировании плана-графика обоснованию подлежат:
  - 1) начальная (максимальная) цена контракта;
  - 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя),
  - 3) дополнительные требования к участникам закупки.
- Обоснование формируется в виде приложения к плану и плану-графику (форма, предусмотрена ПП РФ № 555)



Нормы об обосновании закупок  
вступили в силу с 1 января 2016 г.



**Не требуется документальный отчет с обоснованием  
закупки у ед. поставщика**

**пп. 1,2,4,5,7,8,15,16,19-21,24-26,28,29,33,36  
ч. 1 ст. 93**

Контракт в указанных случаях  
может не содержать расчет и обоснование НМЦК

$$\frac{\sum_{k=0}^{9n} \left( \sum_{j_1}^k \sum_{j_2}^{k-j_1} \dots \sum_{j_{n-1}}^{k-\sum_{i=1}^{n-1} j_i} 1 \right)^2}{10^{2n}}$$

Вводится понятие  
«Нормирования в сфере закупок товаров,  
работ, услуг, для обеспечения  
государственных  
и муниципальных нужд» -



требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

Правительство РФ приняло Постановления №476 от 18.05.2015 и №479 от 19.05.2015 - данные документы устанавливают как общие требования к порядку разработки и принятия актов о нормировании закупок, так и соответствующие требования в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд.



## Нормативные затраты

- Сумма расходов для обеспечения функций
- Для формирования бюджета (объема бюджетных ассигнований)
- Распространяется на:
  - государственные органы;
  - муниципальные органы;
  - внебюджетные фонды;
  - казенные учреждения

## Требования к товарам, работам, услугам, в т.ч. предельные цены

- Для обоснования закупок при планировании
- Для формирования технического задания
- Для обоснования НМЦК
- Исключает закупку товаров, работ, услуг с избыточными свойствами, предметов роскоши
- Распространяется на всех заказчиков, включая бюджетные учреждения

Нормирование применяется по подведомственности.  
Формировать нормативы должен каждый ГРБС



Основные требования по нормированию установлены следующими Постановлениями Правительства РФ:

ПП РФ от 13.10.2014 № 1047 (вступил в силу с 01.01.2015 г.)

Общие требования к определению нормативных затрат

- виды нормативных затрат, требования к расчету на основе формул (нормативы МТО, сроки эксплуатации, численность работников, остатки ОС, норматив цены).

ПП РФ от 18.05.2015 № 476 (с 01.01.2016 г.)

Общие требования к актам о нормировании - формы актов, порядок принятия, требования к актам об определении нормативных затрат и требований к товарам, работам, услугам.

ПП РФ от 02.09.2015 № 926 (с 01.01.2016 г.)

Общие правила определения требований к товарам, работам услугам (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) - вид продукции по 6-значному коду, обязательный перечень и его форма, порядок формирования ведомственного перечня.





Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения устанавливаются:

- требования к правилам определения нормативных затрат и требований к ТРУ;
- требования к актам ГРБС;
- требования к правовой форме, порядку согласования указанных актов, срокам утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок;
- случаи внесения изменений;
- требование об обязательном обсуждении указанных актов в целях осуществления общественного контроля, а также порядок такого обсуждения;
- порядок рассмотрения проектов актов о требованиях к ТРУ на заседаниях общественных советов.



## **Правила определения нормативных затрат должны содержать:**

- а) классификацию затрат, связанных с закупкой товаров, работ, услуг;
- б) условия определения порядка расчета затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);
- в) порядок определения показателя численности основных работников указанных органов и учреждений, применяемого при необходимости для расчета нормативных затрат.

## **Правовые акты федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, утверждающие нормативные затраты, должны определять:**

- а) порядок расчета нормативных затрат, для которых правилами определения нормативных затрат не установлен порядок расчета;
- б) нормативы количества и (или) цены товаров, работ, услуг, в том числе сгруппированные по должностям работников и (или) категориям должностей работников.

Могут разрабатываться для всех, группироваться по территориальному признаку, устанавливаться отдельно для казенных учреждений



## **Правила определения требований к ТРУ должны содержать:**

- а) обязательный перечень отдельных ТРУ, их потребительские свойства и иные характеристики (в том числе предельные цены) и (или) обязанность заказчиков устанавливать значения указанных свойств и характеристик;
- б) порядок формирования и ведения ведомственного перечня, а также его примерную форму;
- в) порядок применения обязательных критериев отбора отдельных видов товаров, работ, услуг, значения этих критериев, а также дополнительные критерии, не определенные, не приводящие к сужению ведомственного перечня, и порядок их применения.

## **Правовые акты федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, утверждающие требования к отдельным видам ТРУ, должны содержать следующие сведения:**

- а) наименования заказчиков (подразделений заказчиков), в отношении которых устанавливаются требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены ТРУ);
- б) перечень отдельных видов ТРУ с указанием характеристик и их значений.



**Банковское сопровождение контрактов** - это открытие счета в банке по сопровождению контракта, на котором отображаются все расчеты в ходе исполнения данного контракта.

Порядок осуществления банковского сопровождения установлен Постановлением Правительства РФ № 963 от 20.09.2014 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов»

В постановление определены случаи установления банковского сопровождения – при заключении контракта по НМЦК (либо закупки у ед. поставщика), превышающей 10 млрд. рублей (за исключением нужд обороны и проведении закупок организаций-субъектов 223-ФЗ).

Рекомендовано дополнительно определить ВОИВ субъектов РФ и органам МСУ суммы в размере: не менее 1 млрд. рублей (для субъекта РФ), не менее 200 млн. рублей (для муниципального образования) - условие о банковском сопровождении контракта, заключающееся в проведении банком, привлеченным поставщиком или заказчиком, мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта.

Общественное обсуждение должно начинаться с даты размещения планов закупок в ЕИС, а заканчиваться не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за 2 дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок (вступает в силу с 01.01.2017). Обсуждение проходит в два этапа, на сайте ЕИС в соответствующем разделе, также предусмотрено проведение очного обсуждения.

В 2016 г. общественному обсуждению подлежат закупки, НМЦК которых превышает 1 млрд рублей.



## Общественное обсуждение не проводится в случаях:

- Закрытых закупок
- Закупок в рамках гособоронзаказа
- Закупок у единственного поставщика

Предусмотрено право общественных объединений обращаться в надзорные, контрольные, правоохранительные, судебные органы с жалобами на заказчика.

## Определение начальной (максимальной) цены контракта

### Метод сопоставимых рыночных цен

- Цена контракта устанавливается на основании информации о рыночных ценах идентичных ТРУ

### Нормативный метод

- Проводится в случае если для закупаемых ТРУ предусмотрены правила нормирования и установлены нормативные затраты

### Тарифный метод

- В обязательном порядке применяется заказчиком, если цена контракта определяется в соответствии с установленным тарифом (ценой) товара (работы, услуги)

### Проектно-сметный метод

- В обязательном порядке применяется при строительстве, реконструкции, капремонте, по усмотрению заказчика – при текущем ремонте (ч.9.1. ст. 22; иначе - МСРЦ)

### Затратный метод

- Применяется в случае невозможности применения иных методов, состоит в определении цены как суммы затрат и обычной для сферы деятельности прибыли

## Определение начальной (максимальной) цены контракта (ч.18 ст.22)

К общедоступной информации о ценах ТРУ, которая может быть использована для целей определения НМЦК относятся:

1. информация о ценах ТРУ, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени);
2. информация о ценах ТРУ, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых публичными офертами;
3. информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах;
4. информация о котировках на электронных площадках;
5. данные государственной статистической отчетности о ценах ТРУ;
6. информация о ценах ТРУ, содержащаяся в официальных источниках информации государственных органов;
7. информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенной в соответствии с законодательством;
8. информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты изучения рынка, при условии раскрытия методологии расчета цен, иные источники информации.



**Постановлением Правительства РФ от 17.10.2013 г. N 929** установлено предельное значение НМЦК (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, в размере:

- 1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил менее 500 млн. руб.;
- 2,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, составил от 500 млн. рублей до 5 млрд. рублей;
- 5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, составил более 5 млрд. рублей.



Предельное значение НМЦК в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта является поставка лекарственного средства с отсутствующими зарегистрированными аналогами, наркотического; психотропного, радиофармацевтического лекарственного средства.





**Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. N1087  
установлены следующие случаи заключения контрактов жизненного цикла  
(с доп., внесенными Постановлением Правительства 29.12.2015 N 1480):**

1. выполнение работ по проектированию и строительству дорог, дорожных сооружений;
2. выполнение работ по проектированию и строительству морских и речных портов;
3. выполнение работ по проектированию и строительству аэродромов;
4. выполнение работ по проектированию и строительству объектов системы ЖКХ, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, ТБО.
5. выполнение работ по проектированию и строительству объектов инфраструктуры метрополитена, внеуличного транспорта и наземного электрического транспорта;
6. выполнение работ по проектированию и строительству объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
7. проектирование и строительство уникальных объектов кап. строительства;
8. закупка железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена;
9. закупка воздушных судов, морских и речных судов;
10. выполнение работ по проектированию и строительству в сфере здравоохранения;
11. выполнение работ по проектированию и строительству жилья для военнослужащих;
12. выполнение работ по проектированию и строительству объектов соц. обслуживания;
13. выполнение работ по проектированию и строительству объектов в сфере культуры;
14. выполнение работ по проектированию и строительству объектов культурного наследия.



## Контрактная служба

Совокупный объем  
закупок (в  
соответствии с  
планом-графиком)  
превышает 100  
миллионов рублей

Создание  
специального  
структурного  
подразделения не  
является  
обязательным

## Контрактный управляющий



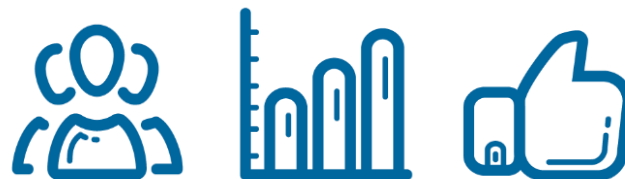
Если совокупный  
объем закупок не  
превышает  
**100 млн. руб.**  
и отсутствует  
контрактная служба

Лицо, ответственное  
за осуществление  
закупки или  
нескольких закупок,  
включая исполнение  
каждого контракта

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или доп. проф. образование в сфере закупок.

## Контрактная служба, контрактный управляющий:

- Разрабатывают план, план-график закупок, вносят в них изменения;
- Подготавливают и размещают в ЕИС извещения, документацию о закупках и проекты контрактов, подготавливают и направляют приглашения на закрытые закупки;
- Обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- Участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков и осуществляют подготовку материалов для претензионной работы;
- Организуют консультации с поставщиками и участвуют в них, в случае необходимости, на стадии планирования закупок для определения состояния конкурентной среды;
- Осуществляют иные полномочия, предусмотренные 44-ФЗ.





## Закупочная комиссия

Заказчики включают в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

### Членами закупочной комиссии не могут быть:

- **Эксперты**, привлеченные к проведению экспертной оценки;
- Физические лица, **лично заинтересованные** в результатах определения поставщиков, в том числе физические лица, подавшие заявки на участие или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки;
- Физические лица, **на которых способны оказать влияние** участники закупки (акционеры, кредиторы участников закупки);
- Физические лица, **состоящие в браке с руководителем участника закупки**, либо являющиеся **близкими родственниками**, а также должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

## Уполномоченные органы

В целях централизации закупок в соответствии с законодательством могут быть созданы: государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков для заказчиков, или полномочия по определению поставщика могут быть возложены на уполномоченные органы из числа существующих.

Полномочия, которые могут быть переданы от заказчика: планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков, заключение контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных ТРУ. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение НМЦК, и подписание контракта.



Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами с 1 января 2016 года

**При наличии у нескольких заказчиков потребности в одних и тех же ТРУ такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.** Для проведения совместного конкурса или аукциона заказчики заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона для утверждения конкурсной документации или документации об аукционе. После подписания соглашения заказчики выбирают и вносят в план-график сведения о наименовании организатора совместного конкурса или аукциона. Организатор совместной закупки утверждает состав комиссии по осуществлению закупок, в которую включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением.



Контракт с победителем совместного конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком самостоятельно

## Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов:

- Требуется **всегда**;
- Требования к обеспечению заявок устанавливаются заказчиком;
- Если электронный аукцион - только внесение денежных средств;
- При проведении конкурса или закрытого аукциона есть выбор между внесением денежных средств или предоставлением банковской гарантии;
- **от 0,5% до 5%** НМЦК;
- Если при проведении аукционов НМЦК не превышает 3 млн. руб., то **1%** НМЦК;
- Если участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, СМП либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявки не может превышать **2%** НМЦК



Условия невозврата: уклонение/отказ от заключения контракта; не предоставление обеспечения; изменение/отзыв заявки после окончания срока

**Денежные средства**, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки.



Оператор не может взимать плату за участие в электронном аукционе

**Доходы**, полученные оператором электронной площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, подлежат выплате участникам электронных аукционов за период размещения указанных средств на счете оператора электронной площадки в банке с момента блокирования указанных средств до прекращения их блокирования (ст.44).



Условия получения доходов определяются трехсторонним договором участника с ЭТП и банком.  
**В настоящее время требование не реализовано.**





- Соответствие требованиям, установленным законодательством.
- Не проведение ликвидации и отсутствия решения о банкротстве и открытии конкурсного производства.
- Не приостановление деятельности на дату подачи заявки на участие в закупке.
- Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам за прошедший календарный год более 25% балансовой стоимости активов.
- Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, в том числе информации об учредителях участника закупки.
- Отсутствие у участника закупки - судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята).
- Обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты.
- Не обладание статусом офшорной компании (с 15.08.2015).



Постановлением Правительства РФ №99 от 04.02.2015 установлены дополнительные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (ПП РФ N 99 от 04.02.2015, в ред. 02.07.2015, в т.ч. электронных – пояснения совм. письмо МЭР и ФАС 28.08.2015):

1. Выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия – **наличие оборудования, опыт исполнения контракта на оказание аналогичных услуг в течение 3 лет до даты подачи заявки на сумму не менее 20% от НМЦК;**
2. Выполнение строительных работ, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) с НМЦК выше 10 млн. рублей - **опыт исполнения контракта на оказание аналогичных услуг в течение 3 лет, на сумму не менее 20% от НМЦК;**
3. Оказание транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок – **наличие судов/транспортных средств/оборудования;**
4. Оказание транспортных услуг, связанных с техническим обслуживанием, ж/д подвижного состава ВС РФ - **полномочия на оформление документов о возможности эксплуатации + опыт исполнения контракта в течении 1 г. /20%.**



## Часть 3

# Контрактная система: способы определения поставщиков

## Способы закупок по Контрактной системе:



Открытый аукцион  
в электронной  
форме



Двухэтапный  
конкурс



Открытый  
конкурс



Конкурс  
с ограниченным  
участием



Запрос  
котировок



Запрос  
предложений



Закупка у  
единственного  
поставщика



Электронный аукцион - аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.



- **Значение цены** — единственный критерий выбора поставщика, допущенного к торгам



- **Множественная подача** ценовых предложений участниками в ходе торгов в режиме реального времени



- **Удаленный режим работы** в системе через Интернет



- **Анонимная подача** ценовых предложений участниками торгов



- **Юридические обязательства** участников торгов закреплены на основе механизма электронной подписи

Заказчик обязан применять процедуру электронного аукциона, когда осуществляются закупки ТРУ, включенных в перечень, установленный Распоряжением Правительства РФ.

## Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р

Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме (по классификатору ОКДП).

Положения аукционного перечня в целом повторяют положения Распоряжения Правительства РФ №236-р от 27.02.2008.



Добавлены:

33. Изделия медицинские; приборы для измерения, контроля, оборудование.



Исключены:

15. Питание ДМиС учреждений.  
45. Строительство и кап ремонт особо опасных и тех сложных объектов (МНЦК >150/50 млн р.).

Заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки ТРУ, не включенных в указанное распоряжение.



## Распоряжение Правительства РФ N 471-р от 21.03.2016 г.

Утвержден новый перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

В перечень, в частности, включены продукция и услуги сельского хозяйства и охоты; рыба и прочая продукция рыболовства и рыбоводства; нефть сырая и газ природный; руды металлические; продукты пищевые; текстиль и изделия текстильные; кожа и изделия из кожи; бумага и изделия из бумаги; оборудование электрическое.

### **Электронный аукцион стал основным способом закупки строительных работ.**

В аукционный перечень теперь включены строительные работы, за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Прежде заказчикам разрешалось не проводить электронный аукцион в том числе при закупке некоторых строительных работ, если начальная (максимальная) цена контракта превышала 150 млн руб. (для государственных нужд) и 50 млн руб. (для муниципальных нужд). Изменения по строительству утверждены Распоряжением Правительства РФ от 13.05.2016 N 890-р.



## Электронный аукцион – изменения

- отменена плата за участие в электронных аукционах;
- участники по заключении трехстороннего договора будут получать прибыль от зачисления денежных средств на лицевой счет;
- в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до 0,5% НМЦК или ниже, такой аукцион проводится путем повышения цены контракта с учетом следующих особенностей:
  - 1) такой аукцион в соответствии с настоящей частью проводится до достижения цены контракта не более чем 100 млн. рублей;
  - 2) участник такого аукциона не вправе подавать предложения о цене контракта выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок, которое содержится в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию;
  - 3) размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из НМЦК, указанной в извещении о проведении такого аукциона;
- допускается подача запросов на разъяснение итогов проведения аукциона участником к оператору ЭТП, оператор в течение 2 рабочих дней с даты поступления данного запроса обязан предоставить этому участнику соответствующие разъяснения;





## Электронный аукцион – изменения (продолжение)

- во второй части заявки требуется указать идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ);
- изменен срок работы комиссии на этапе рассмотрения вторых частей заявок - общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе не может превышать 3 рабочих дней с даты размещения на ЭТП протокола проведения электронного аукциона;
- на этапе рассмотрения вторых частей заявок заказчиком рассматриваются пять заявок с лучшими ценовыми предложениями. В случае если часть из них признается несоответствующими, оператор по требованию заказчика направляет вторые части участников, занявших 6-10 места;
- денежные средства участников, занявших по итогам торгов 2-3 места подлежат разблокировке в течение 1 рабочего дня после публикации протокола итогов аукциона;
- в случае уклонения победителя от заключения контракта, участник, занявший второе место вправе отказаться от заключения контракта без применения экономических санкций (в РНП – не вносится);
- в случае уклонения победителя от заключения контракта, участник, занявший **третье место** не может претендовать на заключение контракта.



Уточнен порядок продления срока подачи заявок на участие в аукционе при внесении изменений в извещение и/или документацию (ч. 6 ст. 63, ч. 6 ст. 65)

## «Короткий аукцион» (7 дней)

Внесено изменение в извещение и/или документацию (не позднее чем за 2 дня до окончания срока подачи заявок)

Срок подачи заявок продлевается  
**до 7 дней**

## «Длинный аукцион» (15 дней)

Внесено изменение в извещение и/или документацию (не позднее чем за 2 дня до окончания срока подачи заявок)

Срок подачи заявок продлевается  
**до 15 дней**

**Электронный аукцион признан несостоявшимся**

**Не подано ни одной заявки; ни одна заявка не допущена; ни одна заявка не признана соответствующей по второй части**

**Повторная закупка: запрос предложений /аукцион**

**Подана только 1 заявка, допущен только 1 участник, не подано ни одно ценовое предложение, при этом есть участник, соотв. по 2 части заявки**

**По п.25 ч.1. ст. 93 заключение контракта с ЕП**



Открытый конкурс – основной способ закупки.

- Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.
- Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, когда применяются другие процедуры.
- Для проведения конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.
- Правительство РФ вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой конкурсной документации, обязательной для применения заказчиками.
- Для разработки конкурсной документации заказчик вправе привлекать специализированную организацию.

Взимание платы с участников открытого конкурса за участие в открытом конкурсе не допускается, за исключением платы за предоставление конкурсной документации в случаях, предусмотренных законом.



## Открытый конкурс – изменения.

- После того как извещение размещено в ЕИС, заказчик сможет отменить конкурс, либо изменить извещение не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи конкурсных заявок, однако он не сможет изменить объект закупок или увеличить размер обеспечения заявок.
- Рассмотрение и оценка заявок – единая процедура, срок проведения - не позднее 20 дней со дня вскрытия конвертов (вместо 20+10).
- Особенности оценки заявок на ТРУ в сфере науки, культуры и искусства: заказчик сможет продлевать срок рассмотрения и оценки заявок на 10 рабочих дней; максимальный срок для рассмотрения такого типа заявок составит 20 дней плюс 10 рабочих дней.
- Заказчик больше не может через суд понуждать победителя к заключению контракта, он сможет только подать иск о возмещении убытков и заключить контракт с участником конкурса, заявке которого присвоен второй номер.

Сроки для заключения контракта могут быть продлены, но не более чем на 30 дней, в случае наличия принятых судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта



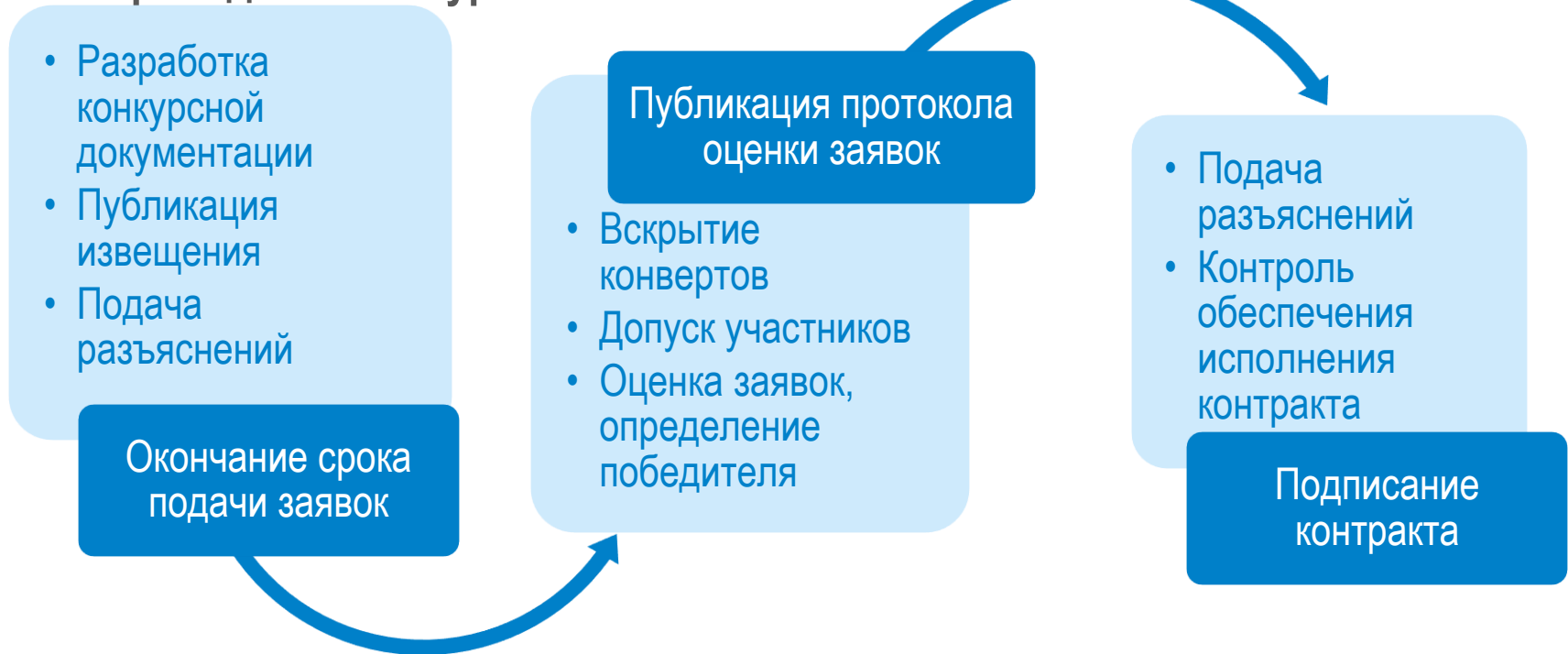
## Критерии оценки заявок при проведении конкурса

Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии (ч.1. ст. 32):

1. цена контракта;
2. расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ (величина критерия не должна превышать величину цены контракта);
3. качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
4. квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В документации о закупке заказчик обязан указать используемые критерии и их величины значимости. При этом количество используемых критериев, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта.

## Этапы проведения конкурса



## Сроки проведения конкурса







## Сроки проведения конкурса





## Сроки проведения конкурса



## ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС ПРИЗНАН НЕСОСТОЯВШИМСЯ

Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком в случаях:

1. если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, которая признана соответствующей всем требованиям;
2. если по результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей всем требованиям.

Заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет проведение повторного конкурса или проводит новую закупку в случаях:

1. если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки;
2. если по результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия отклонила все заявки.

В случае, если повторный конкурс по тем же основаниям, что и первый конкурс, был признан несостоявшимся, заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет закупку путем проведения запроса предложений.



**Конкурс с ограниченным участием** – это конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц, к участникам закупки предъявляются единые и дополнительные требования, победитель определяется из числа участников закупки, прошедших предварительный квалификационный отбор.

## **Дополнительные требования, предъявляемые к поставщикам:**

1. Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта, договора на поставку ТРУ в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20% НМЦК конкурса с ограниченным участием.
2. Наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта, договора **оборудования и других материальных ресурсов**, а также прав на результаты интеллектуальной деятельности в объеме, установленном конкурсной документацией, необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора.

**Предусмотрена возможность закупки товаров, работ, услуг**, для которых предусмотрен конкурс с ограниченным участием, путем проведения аукциона, запроса котировок, запроса предложений, закупки у ед. поставщика, в этом случае к участникам закупок не применяются требования, установленные ч.2 ст. 31 в отношении участников закупок, которые осуществляются путем проведения конкурса с ограниченным участием (ПП РФ от 28.11.13 № 1089; ч.2.1. ст. 56 44-ФЗ).



## Конкурс с ограниченным участием применяется только в случаях, определенных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1089:

1. Выполнение работ по проектированию, сооружению и выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии.
2. Выполнение работ по обращению с ядерными материалами, отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами, в т.ч. при их использовании, переработке, транспортировании, хранении, захоронении и утилизации.
3. Выполнение работ по конструированию и изготовлению оборудования, применяемого на объектах использования атомной энергии.
4. Выполнение работ по ремонту военной техники ядерного оружейного комплекса.
5. Оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, для детских, медицинских, социальных и образовательных учреждений.
6. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов кап. строительства, искусственных дорожных сооружений, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если НМЦК превышает 150 млн. руб. (50 млн. рублей – для муниципальных нужд).



## Перечень документов, подтверждающих соответствие доп. требованиям:

1. Копия ранее исполненного контракта, договора и акта выполненных работ.
2. Перечень оборудования и других материальных ресурсов, сформированный в зависимости от вида работ.
3. Выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях (выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).
4. Копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, с приложением копии акта передачи от арендодателя участнику размещения заказа (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).
5. Перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) технологического и иного оборудования, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг с указанием его производственных мощностей в сутки.
6. Копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6, в том числе на технологическое оборудование, необходимое для производства закупаемых ТРУ.

## Сроки проведения конкурса с ограниченным участием



## Сроки проведения конкурса с ограниченным участием







## Сроки проведения конкурса с ограниченным участием





## КОНКУРС ПРИЗНАН НЕСОСТОЯВШИМСЯ

### Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком в случаях:

1. если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, которая признана соответствующей всем требованиям;
2. если по результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей всем требованиям.
3. если по результатам предквалификационного отбора ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям или только один участник закупки признан соответствующим установленным единым и дополнительным требованиям

### Заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет проведение повторного конкурса или проводит новую закупку в случаях:

1. если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки;
2. если по результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия отклонила все заявки.

В случае, если повторный конкурс по тем же основаниям, что и первый конкурс, был признан несостоявшимся, заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет закупку путем проведения запроса предложений.



**Двухэтапный конкурс** – это конкурс, при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц, к участникам закупки предъявляются **единые требования** либо **единые требования и дополнительные требования** и победителем признается участник, предложивший лучшие условия по результатам второго этапа конкурса.

Применяется в случаях, если:

- Конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, продукции энергосервиса, а также в целях создания произведения литературы или искусства;
- Для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

Возможность выбора оптимального решения задачи поставки нестандартного товара/оказания услуги не только по основным параметрам (цене, срокам), но и по интеллектуальной, творческой составляющим.



## Первый этап конкурса включает:

- Представление поставщиками заявок **без цены**.
- Обсуждение с участниками любых предложений в отношении объекта закупки.

По результатам первого этапа заказчик вправе уточнить условия закупки:

- Уточнить, дополнить любое требование функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупок;
- Уточнить любой критерий оценки конкурсных заявок и дополнить любым новым критерием, если это требуется в результате изменения функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупок.



## Второй этап конкурса включает:

- Предложение с указанием цены контракта;
- Проведение заказчиком, при участии всех участников, обсуждения данных предложений;
- Подведение итогов конкурса и заключение контракта.

Участник двухэтапного конкурса вправе отказаться от дальнейшего участия.

Двухэтапный конкурс признается **не состоявшимся** если:

подана только одна заявка или не подана ни одна такая заявка, либо только одна заявка признана соответствующей или конкурсная комиссия отклонила все заявки,.

## Сроки проведения двухэтапного конкурса





## Сроки проведения двухэтапного конкурса



## Сроки проведения двухэтапного конкурса







## Сроки проведения двухэтапного конкурса





## Сроки проведения двухэтапного конкурса





## КОНКУРС ПРИЗНАН НЕСОСТОЯВШИМСЯ

Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком в случаях:

1. если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, которая признана соответствующей всем требованиям;
2. если по результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей всем требованиям.

Заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет проведение повторного конкурса или новую закупку в случаях:

1. если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки;
2. если по результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия отклонила все заявки.

В случае, если повторный конкурс по тем же основаниям, что и первый конкурс, был признан несостоявшимся, заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет закупку путем проведения запроса предложений.



## Запрос котировок

- способ определения поставщика, при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

### Условия применения:

1. Начальная цена контракта < 500 тыс. рублей;
2. Годовой объем закупок путем запроса котировок < 10% объема средств в соответствии с планом-графиком
3. Годовой объем закупок путем запроса котировок  $\leq$  100 млн.руб. в год

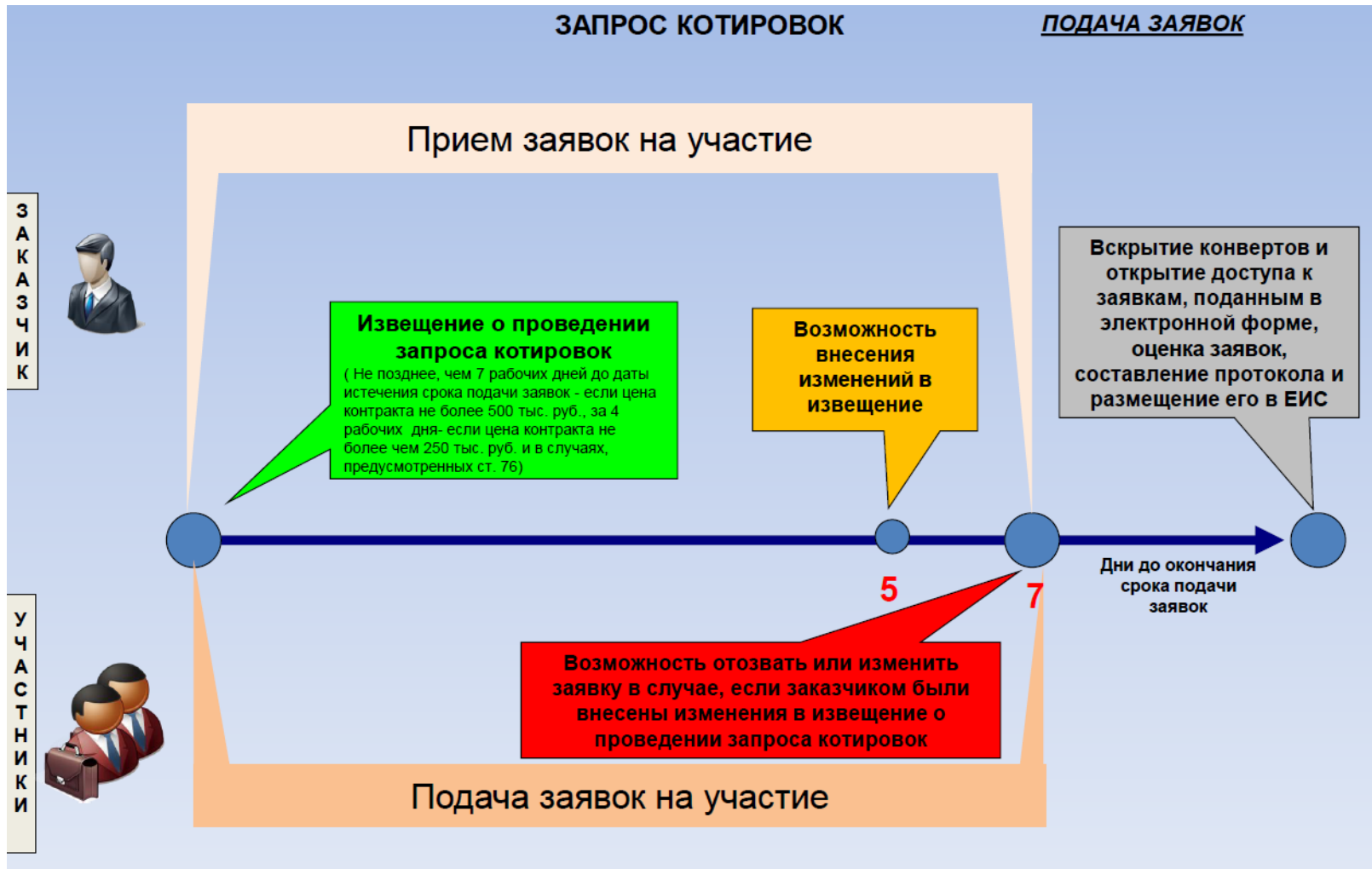
При поставке товара заявка должна содержать наименование и характеристики товара.

Заказчик вправе направить запрос о предоставлении котировок не менее чем 3 лицам.

Заказчик обязан направить такие запросы, если запрос проводится на территории иностранного государства либо для оказания срочной медицинской помощи.

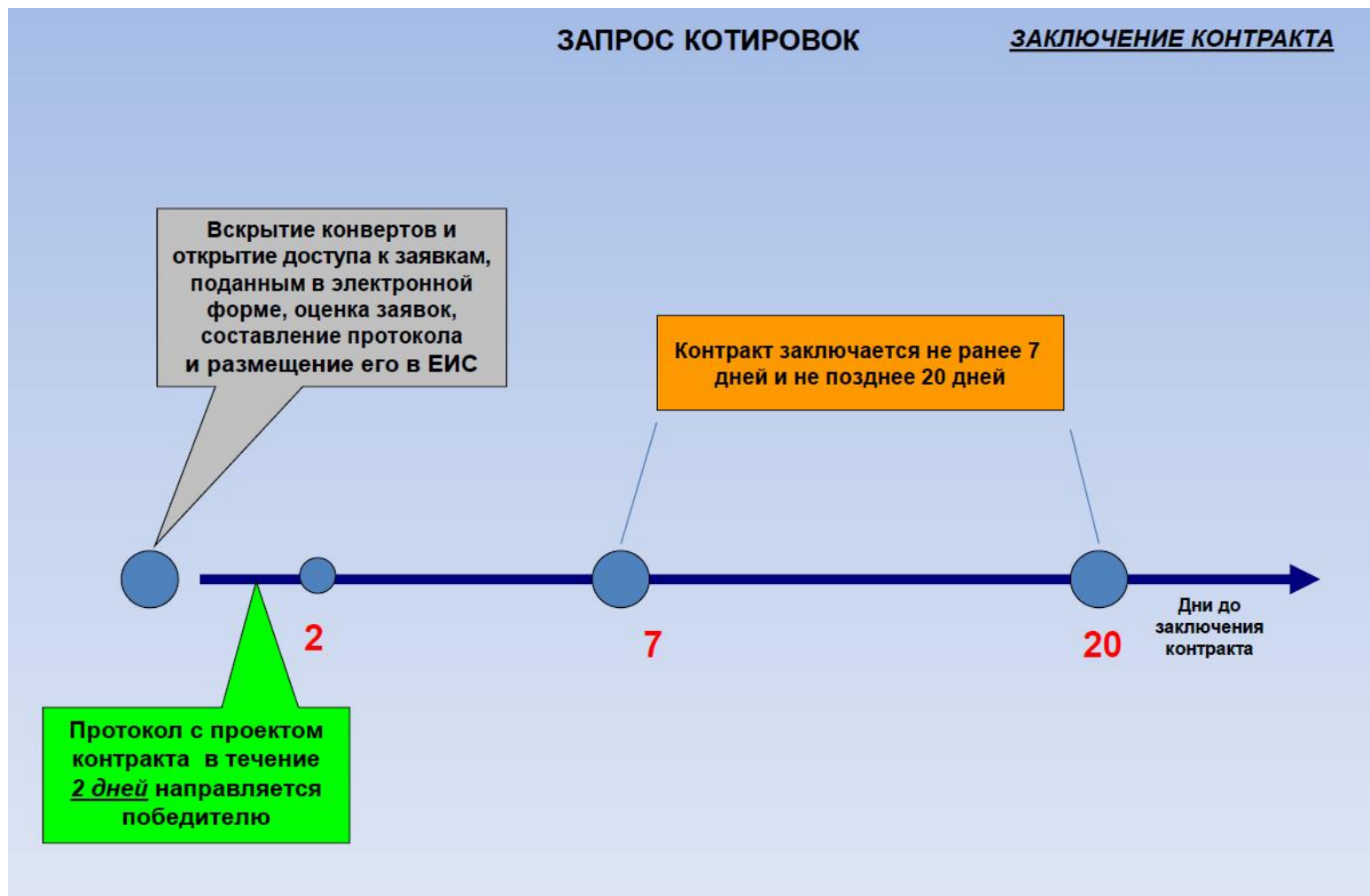
Прием заявок прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками (ч.3 ст. 73, ч. 7 ст. 74).

## Сроки проведения запроса котировок





## Сроки проведения запроса котировок





## ЗАПРОС КОТИРОВОК

### ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИЗНАНИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ

**Контракт с ЕП заключается без согласования с контрольным органом**

1. если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, которая признана соответствующей всем требованиям;
2. если по результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей всем требованиям

В случае, если котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в запросе котировок, заказчик:

1. продлевает срок подачи заявок на четыре рабочих дня и размещает извещение об этом в ЕИС;
2. направляет запрос о подаче заявок не менее чем 3 участникам, которые могут осуществить условия контракта.

В случае, если после даты окончания срока подачи заявок подана только одна заявка, соответствующая требованиям, то по согласованию с органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, заключается контракт с единственным поставщиком.

В случае, если после даты окончания срока подачи заявок не подано ни одной заявки, заказчик вносит изменения в план-график и снова осуществляет закупку.



## Запрос предложений

- способ определения поставщика, при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц, победителем признается участник закупки, чье предложение наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика.

### **Заказчик вправе провести запрос предложений в случаях:**

- Поставка спортивного инвентаря и оборудования для сборных РФ;
- Лечение гражданина РФ за пределами территории РФ;
- Осуществления закупок дипломатическими представительствами;
- Осуществления закупки ТРУ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком;
- Осуществления срочной закупки лекарственных препаратов;
- Осуществления закупки изделий народных художественных промыслов;
- Признания повторного конкурса, электронного аукциона несостоявшимся;
- Осуществления закупок услуг по защите интересов РФ, в случае подачи в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к РФ при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов.

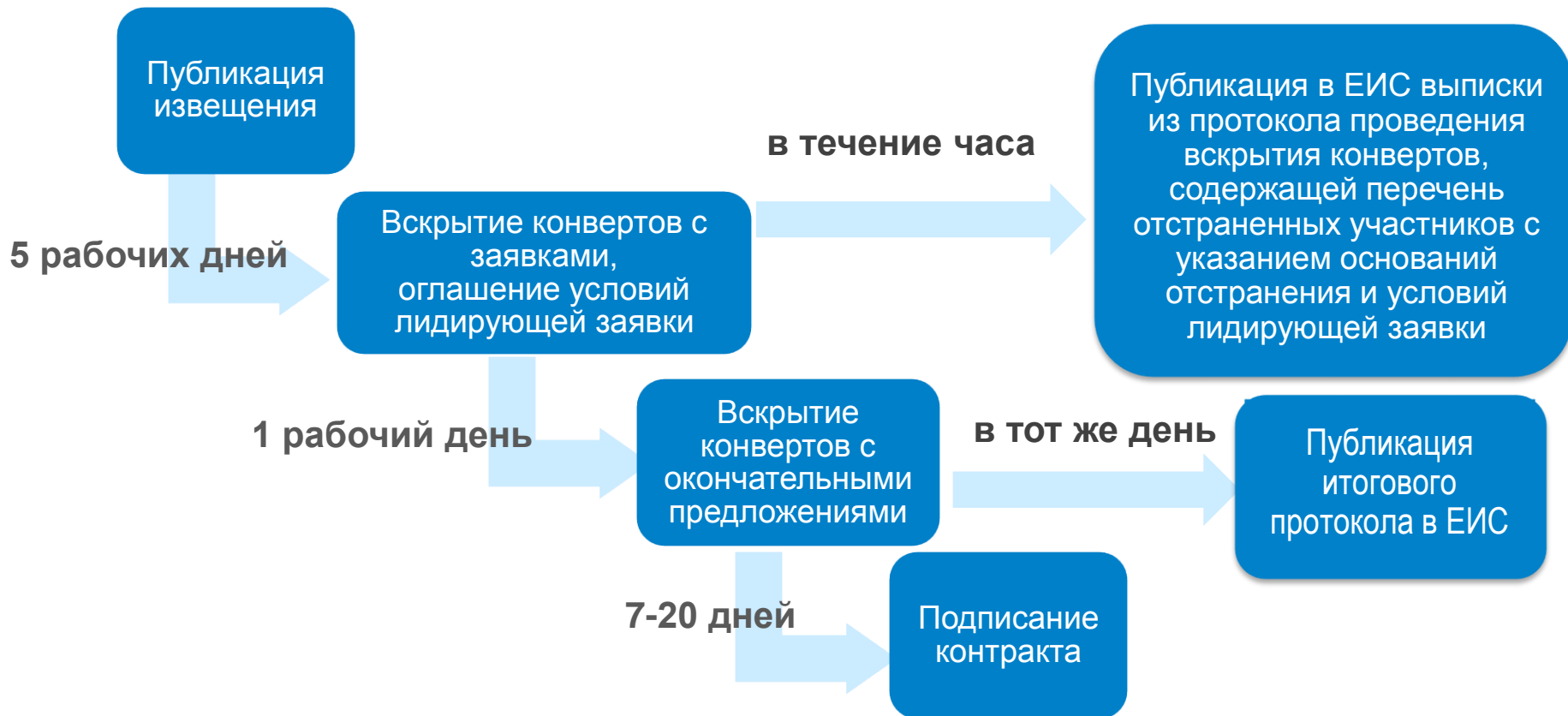




## Особенности проведения запроса предложений:

- Извещение размещается не позднее **5 дней** до даты проведения.
- Заказчик определяет критерии оценки заявок и величины их значимости.
- Если до момента вскрытия конвертов поступила только одна или не было подано ни одной заявки - запрос предложений признается несостоявшимся.
- Заказчик обязан предоставить всем участникам, подавшим заявки, возможность присутствовать при вскрытиях конвертов и оглашении заявки, содержащей лучшие условия исполнения контракта.
- После вскрытия конвертов всем участникам объявляются условия лидирующей заявки и предлагается в течение рабочего дня направить новое окончательное предложение.
- На следующий рабочий день происходит вскрытие конвертов с окончательными предложениями, после чего определяется победитель.
- При уклонении победителя от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков и заключить контракт с участником, который занял второе место.

## Стадии и сроки проведения процедур запроса предложений





## ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

### ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИЗНАНИЯ НЕСОСТОЯВШИМСЯ

Заказчик, по согласованию с органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, заключает контракт с единственным поставщиком в случае, если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, которая признана соответствующей всем требованиям

Заказчик вносит изменения в план-график и снова осуществляет закупку в случае, если после даты окончания срока подачи заявок не подано ни одной заявки

## Размещение заказа у единственного поставщика применяется в случаях:

- Осуществления закупки у субъектов естественных монополий;
- Выполнения работы по мобилизационной подготовке;
- Осуществления закупки у единственного поставщика, определенного указом или распоряжением Президента РФ либо Правительства РФ.
- Осуществления закупки на сумму, не превышающую **100 тысяч рублей**. При этом совокупный годовой объем закупок у единственного поставщика не превышает 5% размера общего бюджета закупок либо 2 млн. рублей;
- Возникновения потребности в определенных ТРУ вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций; и другие случаи, в т.ч. если ранее проведенные заказчиком **повторные** процедуры закупок признаны несостоявшимися.
- В иных случаях, установленными ч.1 ст. 93 44-ФЗ.



Заказчик обязан обосновать невозможность или нецелесообразность использования иных способов закупки, а также цену контракта и иные существенные условия контракта.



Расчет ограничения закупок «малого объема»:  
п. 4 ч.1 ст. 93. (закупки до 100 тыс. руб.).



Заказчик обязан обосновать невозможность или нецелесообразность использования иных способов закупки, а также цену контракта и иные существенные условия контракта.



Способ закупки	Ограничение по допуску	Критерии определения победителя	Подача предложений
Аукцион	Отсутствует	Значение цены	Множественная
Открытый конкурс	Отсутствует	Совокупность условий	Однократная
Двухэтапный конкурс	Возможно	Совокупность условий	Однократная
Конкурс с ПК	Обязательно	Совокупность условий	Однократная
Запрос котировок	Отсутствует	Значение цены	Однократная
Запрос предложений	Отсутствует	Совокупность условий	Двукратная
Единственный поставщик	Обязательно	Произвольно	Однократная



## Закрытые способы закупки:

это способы определения поставщиков, при которых информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений, документации о закупках **ограниченному** кругу лиц, которые соответствуют требованиям и способны осуществить поставки ТРУ.

- Закупки ТРУ, сведения о которых составляют государственную тайну;
- Заключение контрактов по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, музейных предметов, музейных коллекций и т.п.

Закрытый конкурс

Закрытый конкурс с  
ограниченным участием

Закрытый двухэтапный конкурс

Закрытый аукцион

Закрытые способы определения поставщиков применяются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление данных функций.



## Часть 4

# Контрактная система: особенности заключения и исполнения контрактов





Уточнение особенностей заключения отдельных контрактов (ч. 15 ст. 34):

## Требования о включении в контракт обязательных условий:

- о штрафных санкциях (ч. 4-9 ст. 34)
  - об использовании типовых контрактов
  - наличии плана-графика исполнения контракта
  - условия об оплате контракта
- (ч.11-13 ст. 34 )

## Могут не применяться

П.40,41

в случаях, предусмотренных пунктами ч.1 ст. 93:

П.4

П.15

П.28

(New)

П.1

П.5

П.8

П.20

П.21

П.26

П.29

п.1. ст. 34 ГК РФ: договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного типа не установлена определенная форма

## Обеспечение исполнения контракта



### Обязательно

устанавливается при:

- проведении конкурсов,
- проведении аукционов,
- проведении закрытых процедур.



### Возможно

на усмотрение заказчика при:

- проведении запроса котировок (НМЦК не превышает 500 т.р.),
- проведении запроса предложений,
- закупки у ед. поставщика.

Требования об обеспечении исполнения контракта не предъявляются в случаях:

- 1) заключения контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением;
- 2) осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- 3) заключения бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

(ч.8 ст. 96, в ред. Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ)



Обеспечение исполнения контракта может быть представлено двумя способами, на выбор поставщика:

## **Банковская гарантия**

срок действия должен  
превышать срок действия  
контракта не менее чем на 1  
месяц

## **Внесение денежных средств**

размер обеспечения  
исполнения контракта от 5 %  
до 30 % начальной цены  
контракта

Если начальная цена контракта превышает 50 млн. руб. - обеспечение исполнения контракта от 10% до 30% начальной цены контракта, но не менее чем в размере аванса. Если аванс превышает 30% - размер обеспечения - в размере аванса.

В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.



Требования к форме банковской гарантии, форма требования и перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об уплате денежной суммы по гарантии, также правила ведения и размещения банковских гарантий в ЕИС – утверждены пост. Правительства РФ от 08.11.2013 №1005:

- Банковская гарантия может быть как в бумажной так и в электронной форме.
- В реестр БГ включаются БГ выданные банками, включенными в предусмотренный ст.176.1 НК РФ перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий.
- Реестр БГ ведется Федеральным казначейством РФ.
- Одновременно с выдачей БГ банк должен включать информацию в реестр БГ. подтверждением включения БГ банком в реестр БГ служит подписание ЭП.
- Установлена форма требования обеспечения, вместе с которой заказчик должен представить: документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая; ПП о выплате аванса; документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требования.

Ст. 45 запрещено предъявлять требование судебных актов по неисполнению контракта



Информация о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, если такие заявки и (или) контракты содержат сведения, составляющие государственную тайну, включается в закрытый реестр банковских гарантий, который не размещается в единой информационной системе.

Дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При снижении цены контракта на 25% и более, вступают в силу антидемпинговые меры

## Цена контракта 15 млн. руб. и менее

Предоставление увеличенного в полтора раза обеспечения контракта или документов, подтверждающих добросовестность

## Цена контракта более 15 млн. рублей

Предоставление увеличенного в полтора раза обеспечения контракта



Добросовестность участника подтверждается следующей информацией, содержащейся в реестре контрактов:

- Исполнение 3 контрактов в течение не менее чем одного года без применения неустоек (штрафов, пеней)
- Исполнение 4 и более контрактов в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе, при этом не менее чем 75% из них должно быть без применения неустоек.

В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником предложено заключить контракт.



Изменение положений контракта возможно

**Постоянные  
положения**  
(ч.1 ст.95)

**В рамках временных  
положений на 2016 г.**  
(ч.1.1 с.95) **отменены!**

Изменение существенных условий контракта возможно:

- Только по соглашению сторон;
- Если возможность изменения была предусмотрена документацией;
- Цена заключенного на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и его исполнение по независимым обстоятельствам невозможно без изменения его условий;
- Изменились в соответствии с законодательством РФ регулируемые государством цены (тарифы) на ТРУ;
- При уменьшении ранее доведенных бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

## Изменение цены контракта возможно

Только на понижение или по формуле цены (если предусмотрено документацией)

Вместе с изменением объема при заключении (+/-10%, если предусмотрено документацией)

На крупные сделки – по решению Правительства РФ или при сокращении лимитов финансирования

В случае если при сокращении лимитов бюджетных обязательств между сторонами контракта не достигнуто соглашение о снижении его цены без сокращения количества товаров, объемов работ или услуг и (или) об изменении сроков исполнения контракта, заказчик обеспечивает согласование существенных условий контракта в части сокращения количества товаров, объемов работ или услуг.

Сокращение количества поставляемых товаров, объемов выполняемых работ или оказываемых услуг осуществляется исходя из цены контракта, подлежащей снижению, и необходимости сохранения прибыли в составе цены в размере, не превышающем 1% затрат поставщика на оплату покупных комплектующих изделий (полуфабрикатов) и работ (услуг) и 20% остальных затрат по контракту.





В случае если при сокращении лимитов бюджетных обязательств между сторонами контракта не достигнуто соглашение о снижении его цены без сокращения количества товаров, объемов работ или услуг и (или) об изменении сроков исполнения контракта, заказчик обеспечивает согласование существенных условий контракта в части сокращения количества ТРУ.

При заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и НМЦК, если это предусмотрено документацией. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, предложенной участником аукциона, на количество товара, указанное в извещении (ч.18 ст. 34).

При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка ТРУ, технические и функциональные характеристики которых являются улучшенными по сравнению с указанными в контракте.

В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком (ч.7 ст. 95).

При заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и НМЦК (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении конкурса или аукциона.



Допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком



## Постановление Правительства РФ N 1186 от 19 декабря 2013 г. (ред. 19.05.2015):

Установлены следующие размеры цены контракта, заключенного на срок не менее чем 3 года для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и на срок не менее чем 1 год для обеспечения муниципальных нужд, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены в установленном порядке, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно:

**10 млрд. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, за исключением контракта, включающего выполнение работ по проведению клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения;

**1 млрд. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

**500 млн. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения муниципальных нужд;

**40 млн. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, включающего выполнение работ по проведению клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов.

Внешняя  
экспертиза  
может не  
проводиться  
в случаях:

пп. 1-9, 14,15,17-23,24 (только для федеральных нужд),  
25,26,28-30,32,33,36 **ч.1 ст.93 (ед. поставщик)**

*(п. 1 ч.4 ст. 94)*

Осуществление закупок экспертов, экспертных организаций

*(п. 2 ч.4 ст. 94)*

Результатом контракта является проектная документация  
объекта капитального строительства и (или) результаты  
инженерных изысканий, прошедшие государственную или  
негосударственную экспертизу

*(п. 3 ч.4 ст. 94)*



Расторжение заключенного контракта возможно

**По соглашению  
сторон**

**По решению  
суда**

**Односторонний  
отказ**  
(если предусмотрен  
контрактом)

При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны от исполнения контракта другая сторона вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба (п.23 ст.95).

Информация об изменении или о расторжении контракта размещается заказчиком в ЕИС в течение трех рабочих дней.



Решение заказчика направляется поставщику в течение 3 рабочих дней с надлежащим уведомлением.

Решение заказчика об одностороннем отказе вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщика.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика устранены нарушения условий контракта, а также компенсированы заказчику затраты на проведение экспертизы. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения.

Решение поставщика направляется заказчику в течение 3 рабочих дней с надлежащим уведомлением.

Решение поставщика об одностороннем отказе вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчика.

Поставщик обязан отменить не вступившее в силу решение, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика устранены нарушения условий контракта.



Любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством РФ имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки (ст. 105)

Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок по КС: ФАС России, Рособоронзаказ РФ

## Реестр недобросовестных поставщиков

Участники,  
уклонившиеся от  
заключения  
контрактов

Поставщики, с  
которыми контракты  
расторгнуты по  
решению суда

Односторонний  
отказ заказчика от  
исполнения  
контракта с  
поставщиком

Срок хранения информации в РНП  
– 2 года

Контрольный орган в течение 10 рабочих дней проверяет сведения и принимает решение о включении/не включении поставщика в РНП



Реестр недобросовестных поставщиков содержит информацию:

1. Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), ИНН;
2. Фамилии, имена, отчества (при наличии) **учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов**, лиц, исполняющих функции **единоличного исполнительного органа** юридических лиц;
3. Даты проведения закупки, дата признания закупки несостоявшейся, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного контракта;
4. Объект закупки, цена контракта и срок его исполнения;
5. Идентификационный код закупки;
6. Основания и дата расторжения контракта, в случае его расторжения по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта;
7. Дата внесения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков.



## Органы контроля:

- Органы исполнительной власти разных уровней, на которые возложена функция контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа;
- Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;
- Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

## Субъекты контроля:

- Заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие;
- Комиссии по осуществлению закупок;
- Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации;
- Операторы электронных площадок.



## Мониторинг реализации планирования делается с целью:

- Реализации государственных программ;
- Эффективности исполнения бюджетов;
- Повышения эффективности прогнозирования и планирования;
- Осуществления закупок заказчиками и обеспечения гос. нужд;
- Оценки степени достижения ожидаемых результатов.



## Предметом Мониторинга является:

- Степень достижения ожидаемых результатов;
- Данные об использовании бюджетных ассигнований;
- Данные об осуществлении закупок.

**Аудит** – это анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

### **Аудит осуществляется:**

1. Счетной палатой Российской Федерации
2. Контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований



### **Органы аудита осуществляют:**

- Проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности и эффективности расходов;
- Устанавливают причины выявленных нарушений и недостатков, подготавливают предложения по их устранению и по совершенствованию контрактной системы.

**В документальные отчеты заказчиков включается следующая информация (в соотв. с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093):**

- Сведения о степени обеспечения гос. нужд посредством осуществления закупок;
- Данные об использовании бюджетных ассигнований;
- Анализ факторов, повлиявших на ход и сроки реализации Планов и Планов-графиков;
- Информация о корректировках Планов и Планов-графиков (с указанием причин);
- Данные о сроках закупки и об их нарушениях (с указанием причин);
- Данные об исполнении и неисполнении контрактов (с указанием причин);
- Информация о соответствии установленным требованиям закупленных ТРУ, а также о причинах несоответствия.



Заказчик обязан опубликовать отчет в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты обязательств (полной или поэтапной), а также в случае расторжения контракта

Размер штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение определен Постановлением Правительства РФ №1063 от 25.11.2013:

Цена контракта:	до 3 млн. руб.	3 - 50 млн. руб.	50 - 100 млн. руб.	более 100 млн. руб.
<b>Заказчик</b>	2,5%	2%	1,5%	0,5%
<b>Поставщик</b>	10%	5%	1%	0,5%

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее 1/300 действующей на дату **уплаты ключевой ставки** ЦБ РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком, и определяется по формуле:

$$П = (Ц - В) \times С$$

где: Ц - цена контракта; В - стоимость фактически исполненного в надлежащий срок обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров; С - размер ставки.



С 1 января 2016 года к отношениям, регулируемым актами Правительства РФ, в которых используется ставка рефинансирования Банка России, применяется ключевая ставка Банка России, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Применительно к правоотношениям, регулируемым законодательством о контрактной системе, ставка рефинансирования используется при расчёте неустойки (пени) за просрочку исполнения своих обязательств поставщиком в рамках постановления Правительства РФ № 1063 от 25.11.2013 г.



Данные изменения законодательства влекут увеличение размера неустойки за просрочку исполнения своих обязательств для заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя), так как последний установленный размер ставки рефинансирования в 2015 г. составлял 8,25 % годовых, а размер ключевой ставки по состоянию на 01.01.2017 – 10 % годовых.



## Часть 5

# Контрактная система: анализ действия 44-ФЗ и перспективы развития





## Оценка функционирования контрактной системы по итогам 2015 г. (доклад о результатах мониторинга применения Закона №44-ФЗ Минэкономразвития РФ)

В 2015 году завершено более чем на 90% формирование основных институтов контрактной системы:

- нормирования, обоснования и планирования закупок;
- информационного обеспечения закупок;
- проведения торгов;
- общественного обсуждения крупных закупок;
- контроля, мониторинга, аудита закупок;
- профессиональной подготовки в сфере закупок.

Размещено **3 072 330** извещений о закупках на сумму более **6,6 трлн. рублей**.  
Общий объем заключенных контрактов без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе, составил **5,3 трлн. рублей**. В контрактной системе функционируют более **330 тыс.** государственных и муниципальных заказчиков и около **500 тыс.** поставщиков, что делает ее одной из крупнейших хозяйственных систем страны. В структуре ВВП страны государственные закупки составляют более **10%**.



Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя)	Количество извещений, шт.		Прирост количества извещений относительно прошлого года		Общий объем извещений, млрд. рублей		Прирост общего объема извещений относительно прошлого года	
	2014	2015	Абсо- лютное значе- ние, шт.	Относи- тельное значе- ние, %	2014	2015	Абсо- лютное значение, млрд. рублей	Относи- тельное значе- ние, %
Открытый конкурс	42 169	35 705	-6464	▼ 15%	1 155,6	1 107,8	-47,8	▼ 4%
Конкурс с ограниченным участием	15 820	7 686	-8134	▼ 51%	351,3	453,7	102,4	▲ 29%
Двухэтапный конкурс	105	63	-42	▼ 40%	1,02	1,17	0,15	▲ 15%
Электронный аукцион	1 754 931	1 733 712	-21219	▼ 1%	3 377,5	3 506,41	128,91	▲ 4%
Запрос предложений	23 126	12 974	-10152	▼ 44%	55,7	64,32	8,62	▲ 15%
Запрос котировок	457 428	456 313	-1115	0%	72,83	72,3	-0,52	▼ 1%
Закупка у единственного поставщика	482 172	816 278	334106	▲ 69%	966,9	1 193,3	226,4	▲ 23%
<b>ИТОГО</b>	<b>2 781 705</b>	<b>3 072 330</b>	<b>290625</b>	<b>10,4%</b>	<b>6 022,4</b>	<b>6 598,1</b>	<b>575,68</b>	<b>9,6%</b>



Максимальный объем контрактов был заключен в **4 квартале**. В декабре объем контрактования составил **892 млрд. рублей**, что более чем в 2 раза превысило среднемесячное значение. Такое неравномерное контрактование обусловлено заключением в конце года контрактов в рамках лимитов следующего года, что является положительным фактором. Отрицательными факторами являются заключение контрактов с целью переноса доведенных лимитов текущего года на очередной год, а также освоение неизрасходованных в течение года бюджетных средств.

Объем закупок снизился по сравнению с 2014 годом на **5%**. Между тем, по оценке Минэкономразвития России, доля государственных закупок в структуре ВВП увеличилась на **0,4** процентных пункта.

Возрос уровень доверия бизнеса к государственным закупкам. Среднее количество участников закупок на торгах увеличилось с **2,5 до 3**. Достигнутая за счет роста конкуренции экономия по результатам закупок составила более **321 млрд. рублей**, что составляет около **7%** от общего объема закупок.



Контрактная система стала действенным механизмом поддержки субъектов малого предпринимательства. Так, в качестве оплаты только по прямым контрактам малому бизнесу было направлено более **490 млрд. рублей**, что на **41%** превышает аналогичный показатель 2014 года. По оценкам Минэкономразвития РФ, с учетом субподрядных договоров установленная **15-процентая** квота закупок у малого бизнеса выполнена в полном объеме.

В ходе мониторинга контрактной системы выявлено, что неэффективными могут быть признаны около **11 тыс. закупок** на сумму 198 млрд. рублей, что составляет **3,7%** от объема закупок (оценка без учета закупок составляющих государственную тайну).

Наиболее востребованным способом определения поставщика является электронный аукцион, доля которого составляет **56,6%** от общего количества размещенных на официальном сайте извещений. Удобство закупок в электронной форме делает их наиболее привлекательными для заказчиков.



В настоящий момент действуют акты Правительства Российской Федерации, направленные на снижение доли зарубежных товаров, работ и услуг, выполняемых иностранными лицами при осуществлении закупок. запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, к закупкам:

- для нужд обороны страны и безопасности государства;
- отдельных видов товаров машиностроения;
- товаров легкой промышленности;
- программного обеспечения.

Кроме того, установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств:

- отдельных видов медицинских изделий, лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов
- программного обеспечения.

В рамках поддержки отечественных производителей в 2015 году заключено более **870 тыс. контрактов** на общую сумму более **1 043 млрд.** руб. Средняя стоимость контрактов, возросла с 856 тыс. рублей до 1,199 млн. рублей, то есть на **40%**. Наибольший рост средней цены контракта отмечается при закупке продукции машиностроения, в том числе автотранспортных средств.

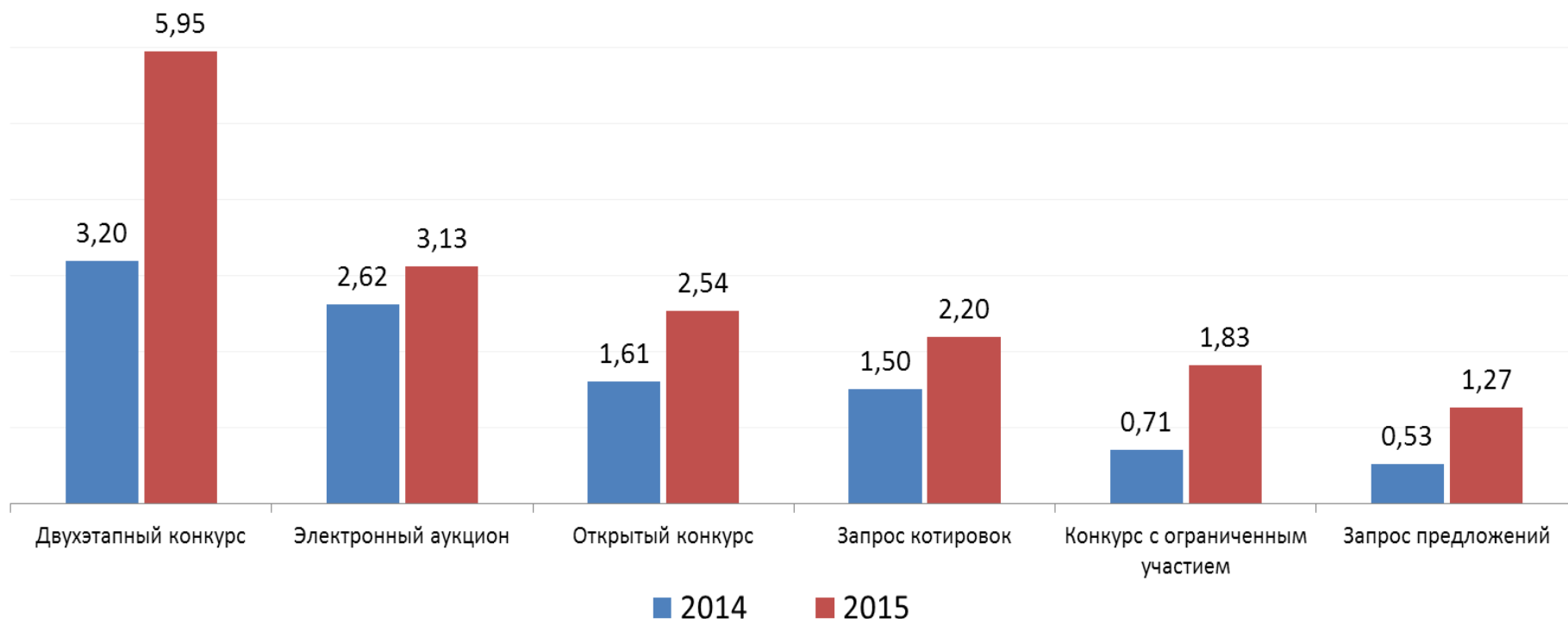


Средняя цена контракта, заключенного в 2015 году, составила **1,64 млн.** рублей, а в 2014 году – **1,98 млн.** рублей. Заказчики предлагали к заключению вместо контрактов с длительными сроками исполнения несколько краткосрочных контрактов в целях снижения рисков их неисполнения поставщиками в условиях волатильности рынков. Это повлекло сокращение средней цены заключенных в течение года контрактов.

Мониторинг контрактной системы выявил ряд избыточных транзакционных издержек, возникающих в контрактной системе, в том числе на сбор справок и соблюдение других формальных процедур. Суммарная стоимость таких издержек составляет более **8 млрд. рублей** в год. Переход на современные электронные технологии закупок, замена обязательного обучения персонала сертификацией ключевых специалистов, интеграция единой информационной системы с ЕГРЮЛ и другими государственными информационными системами позволят сократить указанные издержки.



Конкуренция на закупки, проводимые в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в 2015 году возросла с **2,5** в 2014 году до 3 заявок. Наиболее конкурентным способом определения поставщика является двухэтапный конкурс, на участие в котором в 2015 году в среднем было подано **5,95** заявок, наименее конкурентным – запрос предложений за 2015 год, на который в среднем было подано **1,27** заявок.





В 2015 году ФАС России было проведено **11 тыс.** проверок в отношении закупок, осуществленных с применением Закона № 44-ФЗ. При проведении плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, проверено **52 940** процедур определения поставщика, из которых в **16 838** процедурах (**32%**) выявлены нарушения. Таким образом, ФАС России была проверена **каждая шестидесятая** закупка. По результатам проверок выдано **3 541** предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок.

В 2015 году в ФАС России поступило **69 883** жалобы. По сравнению с 2014 годом количество поступивших жалоб возросло в 1,2 раза.

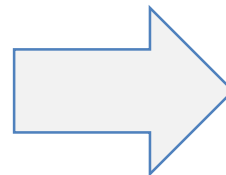
Жалобы	Количество, шт.
Подано	69 883
Возвращено заявителям	12 919
Отозвано заявителем	6 063
Признано обоснованными (в том числе частично)	21 781
Выдано по результатам рассмотрения предписаний	15 870





Обязательное  
обучение 900 тыс.  
сотрудников

4,5  
млрд

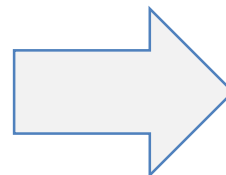


Сертификация только  
ключевых сотрудников



Получение выписок  
из ЕГРЮЛ

2,5  
млрд



Интеграция ЕИС с  
ЕГРЮЛ  
Переход на электронные  
закупки



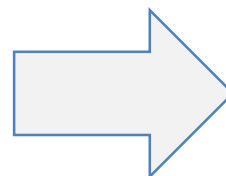
Сертификат о  
происхождении  
товаров формы СТ-1

1  
млрд



Получение 500 тыс.  
электронных  
подписей в год

1,5  
млрд

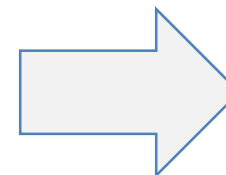


Универсальная ЭП  
на всех ЭТП



Почтовые  
отправления 1 млн  
заявок

1  
млрд



Переход на электронные  
закупки



По результатам проведенных заседаний Экспертного совета по контрактным отношениям при Минэкономразвития России были приняты решения:

- одобрен проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 623906-6, предусматривающему внедрение электронных процедур определения поставщика;
- поддержана разработка проекта федерального закона, предусматривающего установление обязанности раскрытия информации о субподрядчиках (соисполнителях), привлекаемых к исполнению контрактов. Законопроект был разработан Минэкономразвития России в целях увеличения эффективности и результативности осуществления закупок, а также недопущения злоупотреблений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Минэкономразвития России подготовлены законопроекты, предусматривающие:

- формирование вертикали процедурного контроля путем наделения ФАС России полномочиями по проверке результатов деятельности контрольных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, установление системы оценки эффективности контроля в сфере закупок, а также создание межведомственного консультативного органа в целях выработки единых принципов и методологии осуществления контроля в сфере закупок.



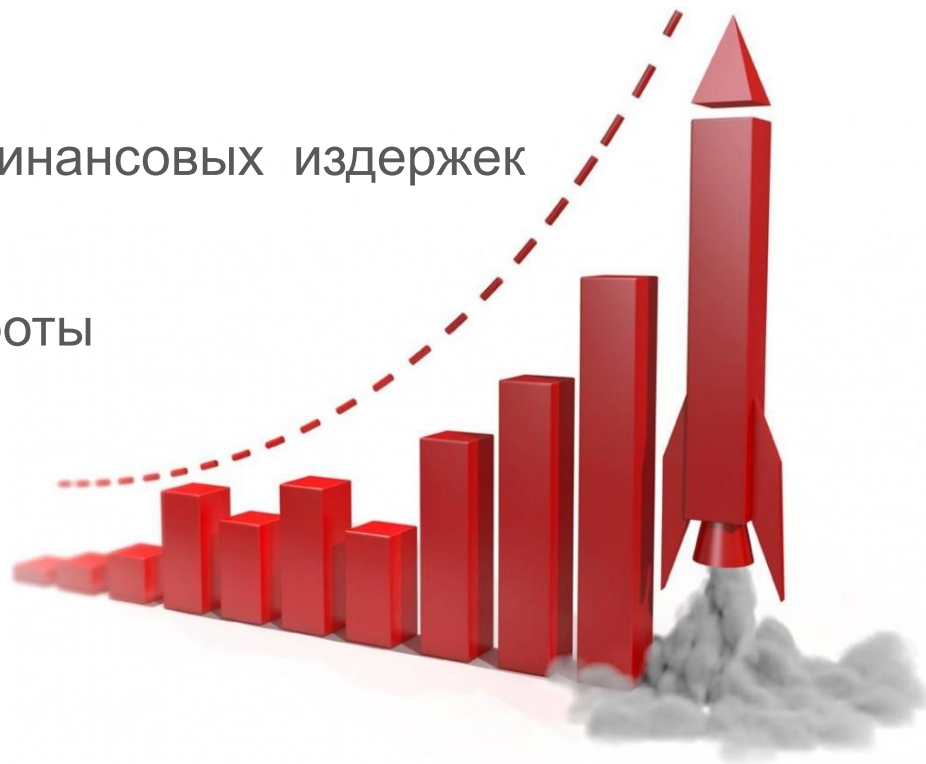
Минэкономразвития России подготовлены законопроекты, предусматривающие:

- установление обязанности заказчика в отдельных случаях осуществлять приемку результатов исполнения контракта (этапа исполнения контракта) специально созданными приемочными комиссиями с привлечением внешних экспертов, общественных организаций;
- повышение информативности размещаемых заказчиками отчетов о результатах исполнения контрактов, посредством установления обязанности заказчика прилагать к отчету об исполнении контракта (отдельного этапа его исполнения) фотоотчет;
- предоставление лицам, чьи права и законные интересы непосредственно затрагивались в результате рассмотрения жалобы, право направлять в контрольный орган в сфере закупок через ЕИС возражения на жалобу, а также установление возможности:
  - для участников закупок, а также общественных объединений, объединений юридических лиц подавать через ЕИС жалобы в форме электронного документа;
  - для направления контрольными органами в сфере закупок запросов о предоставлении информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы, через ЕИС;
  - выдачи контрольным органом электронных решений и предписаний, которые будут направляться в личные кабинеты участников контрактной системы.

## **ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ В 2017 году:**

Сокращение временных и финансовых издержек заказчиков и поставщиков

Повышение удобства для работы заказчиков и поставщиков





## ОСОБЕННОСТИ ПОВЕДЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ

- сокращение предложения, что привело к росту количества случаев несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

## ОСОБЕННОСТИ ПОВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ

- вынужденное сокращение заказчиками сроков исполнения контрактов в целях снижения финансовых рисков поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (прирост количества заключенных контрактов – 47%);
- рост количества расторгаемых заказчиками контрактов (234 тыс. контрактов на сумму более 523,8 млрд. рублей, что на 40% и 32% соответственно превышает показатели 2014 года);

## ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ В ЦЕЛОМ

- рост закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- сокращение случаев заключения долгосрочных контрактов.

Объем заключенных контрактов остался на уровне аналогичного периода прошлого года, растет в денежном выражении экономия и объем закупок у СМП (рост более чем в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года)

## Законопроект об оптимизации деятельности контрольных органов в сфере закупок

### ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

**1** Реорганизация системы контроля в сфере закупок на муниципальном уровне

- Передача полномочий муниципальных органов контроля в сфере закупок соответствующим контрольным органам субъектов РФ
- Утверждение Правительством Российской Федерации **порядка осуществления контроля в сфере закупок**



**2** Формирование вертикали процедурного контроля

- Наделение ФАС России полномочиями по проведению плановых проверок:
- результатов деятельности контрольных органов субъектов РФ
  - Федерального казначейства в части проверки осуществления функции по обеспечению бесперебойного функционирования ЕИС

**3** Установление системы оценки эффективности контроля в сфере закупок

- Правительством РФ утверждается:
- Методика оценки эффективности контроля в сфере закупок, устанавливающая критерии и порядок оценки деятельности органов контроля в сфере закупок**

**4** Определение единых принципов и методологии осуществления контроля в сфере закупок

**Создание Совета по контролю и аудиту в сфере закупок**

**5** Запрет на возложение функций по централизации закупок на органы контроля

- Исключение несвойственных контрольным органам функций
- Снижение коррупционных рисков
- Повышение эффективности контроля

## Об инвестиционных контрактах и закупках лекарственных препаратов (законопроект № 821579-6)

### ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ

- Формирование механизма заключения долгосрочных контрактов с условиями создания и развития российского производства продукции
- Повышение эффективности реализации политики импортозамещения

### ЧТО ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ

- Предоставить заказчикам право заключения контрактов с единственным поставщиком (инвестором) на поставку товара, производство которого создается или модернизируется на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом
- Уточнение оснований отказа заказчика от заключения контракта при осуществлении закупок лекарственных препаратов (НМЦК свыше 10 млн. руб., цена препарата из ЖНВЛП выше установленной в реестре отпускных цен производителей с учетом НДС)

### УСЛОВИЯ

- Случаи заключения контрактов с единственным поставщиком (инвестором) будут определяться актом Правительства РФ
- Цена поставляемых товаров будет устанавливаться в соответствии с порядком, утверждаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

### РЕЗУЛЬТАТ

- Окупаемость инвестиционных проектов
- Стимулирование заключения долгосрочных специальных инвестиционных контрактов на федеральном уровне и в субъектах РФ



## О раскрытии информации о субподрядчиках

### ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ

Распространение сферы общественного контроля на сферу взаимоотношений исполнителей с субподрядчиками

### ЧТО ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ

Раскрытие в ЕИС информации о привлекаемых субподрядчиках

- **установить обязанность поставщика** предоставлять заказчику: информацию обо всех субподрядчиках (соисполнителях) с объемом привлечения более 10% от заключенного контракта **или** информацию об отсутствии субподрядчиков (соисполнителей) (10 рабочих дней)
- **установить обязанность заказчика** размещать информацию в ЕИС (5 рабочих дней)
- **установить ответственность поставщика** за непредставление информации
- расширить перечень информации о привлекаемых субподрядчиках (наименование, место нахождения, ИНН)

Раскрытие информации о согласовании (не согласовании) контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с ед. поставщиком

### РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ

На контракты с НМЦК:

- Для федеральных нужд - **свыше 1 млрд. рублей**
- Для нужд субъектов - **100 млн. рублей**

### РЕЗУЛЬТАТ

- Повышение прозрачности осуществления закупок и открытости деятельности контрольных органов
- Общественный контроль привлечения недобросовестных поставщиков





## Об установлении срока оплаты заказчиком исполненных поставщиком обязательств

### ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ

Увеличение эффективности и результативности осуществления закупок, а также недопущения злоупотреблений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд



### ЧТО ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ

- Установить **обязательное условие об оплате** заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в срок **не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком соответствующего документа о приемке
- Установить полномочия Правительства РФ по определению сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается **минимальный срок исполнения контракта** поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

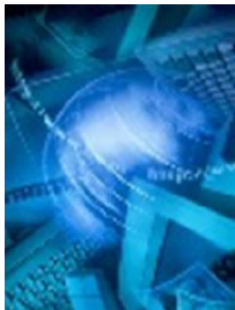
### РЕЗУЛЬТАТ

- Исключение злоупотреблений со стороны заказчика при осуществлении оплаты по заключенному контракту
- Минимизация рисков поставщика (подрядчика, исполнителя)
- Повышение дисциплины заказчика в отношениях, связанных со своевременной оплатой выполненных по контракту обязательств
- Обеспечение добросовестной конкуренции между участниками закупок
- Повышение защищенности участников закупок и привлечение к участию в закупках большего количества субъектов малого и среднего предпринимательства

## Законопроект, направленный на совершенствование законодательства РФ о Контрактной системе

### ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РАЗРАБОТКИ

- Уточнение сроков внесения изменений в планы-графики для отдельных случаев осуществления закупок
- Включение в перечни информации, указываемой в извещении об осуществлении закупки, и сведений, содержащихся в заявках участников, информации об условиях и ограничениях, связанных с применением национального режима
- Предоставление возможности бюджетным учреждениям не предоставлять банковскую гарантию в случае, если учреждение выступает исполнителем по контракту
- Уточняется порядок возврата обеспечения исполнения контракта для случаев предоставления исполнителем уменьшенного обеспечения исполнения контракта
- Конкретизация положений о заключении контрактов с единственным поставщиком по результатам проведения закрытых процедур определения поставщика
- Уточнение сроков направления заказчиком в контрольный орган в сфере закупок соответствующих сведений об участнике закупки для включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков
- **Внесение иных технических правок, подготовленных по итогам мониторинга контрактной системы и направленных на устранение правовых пробелов и совершенствование законодательства о контрактной системе**



## ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

АЛГОРИТМЫ. ПОРЯДОК ВНЕДРЕНИЯ. ПРЕИМУЩЕСТВА



- Повышение прозрачности, открытости



- Снижение издержек



- Сокращение коррупционных рисков

Электронные  
процедуры



## Коррупция

- Возможность фальсификации (подмена, преждевременное вскрытие заявок...)
- Манипуляции заказчика при оценке заявок (возможность «привести своего поставщика»)

## Издержки

- Значительные трудозатраты на подготовку «бумажной» документации

## Недостатки «бумажных» процедур

## Конкуренция

- Сложность подачи заявок (доставка конверта в установленное время и место)

## Контроль

- Затруднен контроль
- Низкая прозрачность



## Действующее законодательство

Текущее законодательство предусматривает возможность проведения в электронном виде только **АУКЦИОНОВ**

Выведение из аукционного перечня с 2014 года строительных контрактов значительно увеличит долю таких процедур

## Переход на конкурентные процедуры

- Электронный конкурс
- Электронный конкурс с ограниченным участием
- Электронный двухэтапный конкурс (в том числе с ограниченным участием)
- Электронный запрос котировок
- Электронный запрос предложений

Проведение «бумажных» процедур противоречит основным принципам и целям контрактной системы!



Переход на электронные процедуры позволит участникам контрактной системы более эффективно проводить закупочные процедуры



## Как предполагается реализовать

Анонимность подачи заявок

Обезличенная оценка заявок по критерию качества

Автоматическое формирование электронной площадкой итогового протокола

Раскрытие информации о ценовых предложениях только в итоговом протоколе

Информирование каждого участника только о результатах оценки его заявки и лучшей цене, введение «переторжки»

## Что достигается

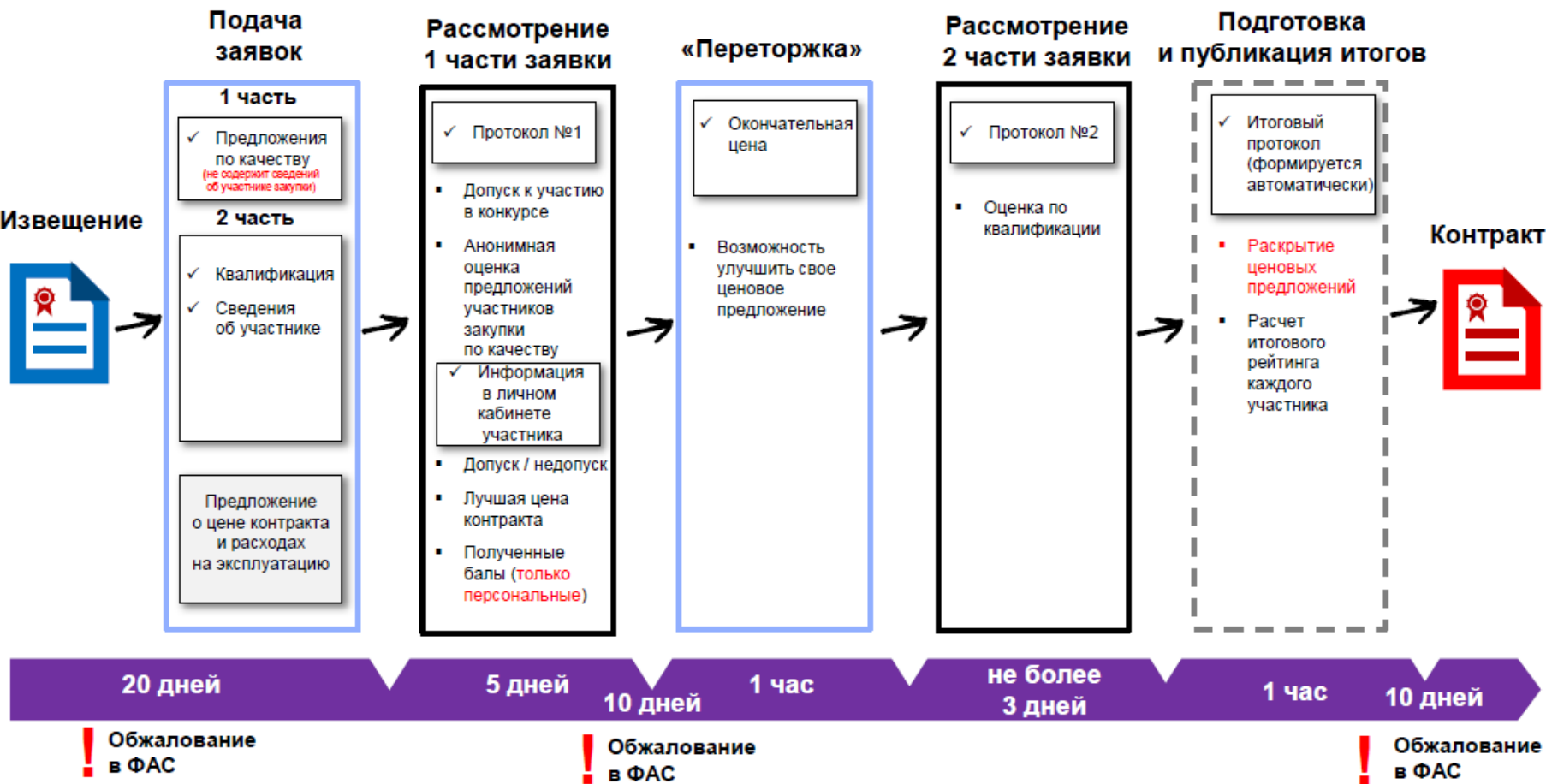
Устраняются возможности для сговора участников

Сокращается субъективизм оценки заявок

Сокращается риск преднамеренных искажений и случайных ошибок

Уменьшается возможность «подгонки» итогового результата под своего поставщика

Развитие возможностей для добросовестной конкуренции



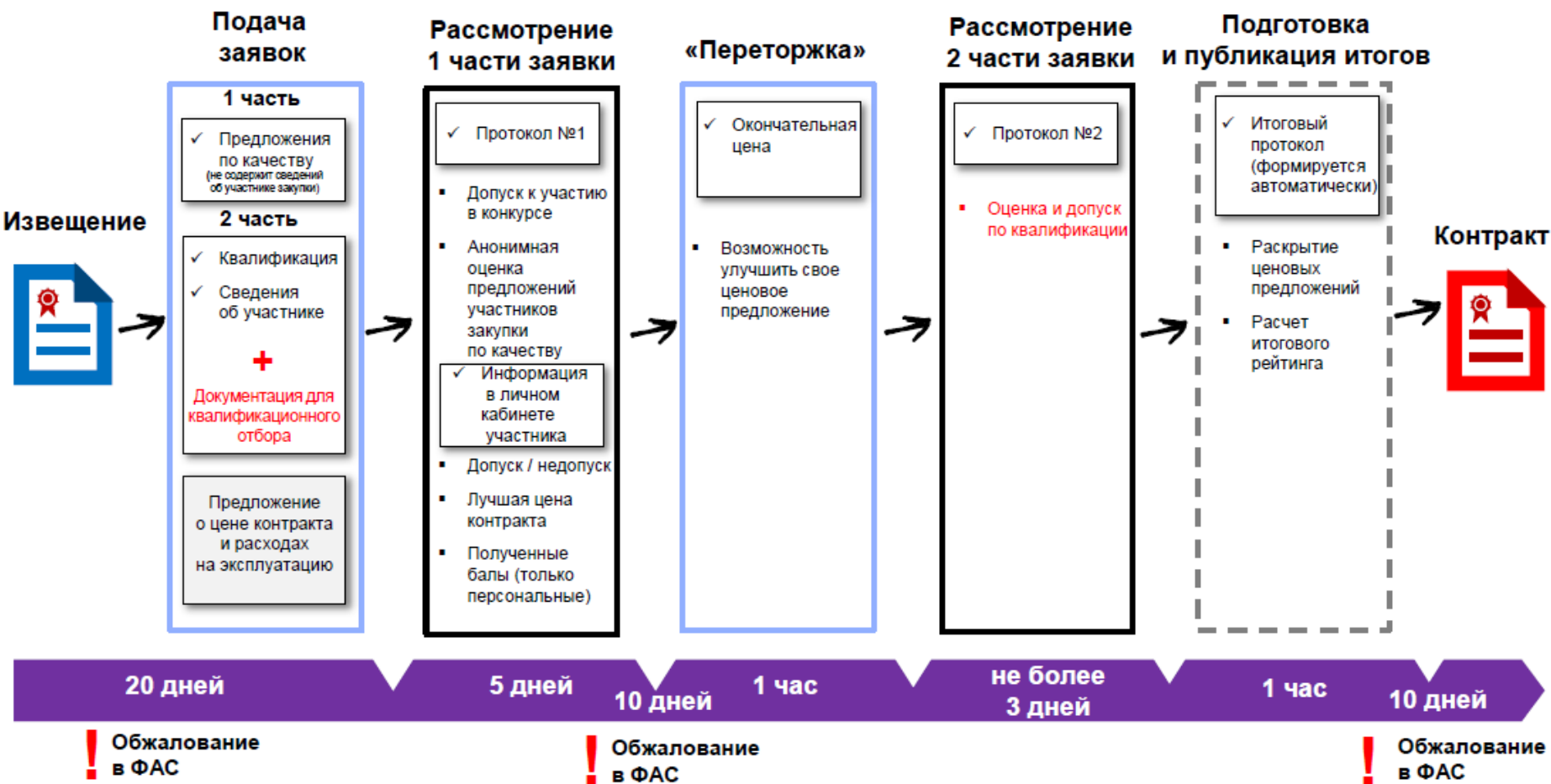
**ИТОГО 36 – 38**

на процедуру: дней

Условные обозначения

- Участник закупки
- Комиссия заказчика
- Оператор ЭТП





**ИТОГО 36 – 38**

на процедуру: **дней**

Условные обозначения

- Участник закупки
- Комиссия заказчика
- Оператор ЭТП



20 дней

20 дней

2 дня

не менее 36 дней

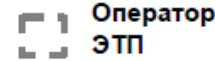
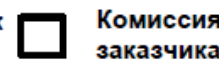
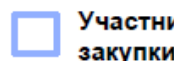
! Обжалование в ФАС

! Обжалование в ФАС

**ИТОГО 78 – 81**

на процедуру: день

Условные обозначения



Участник закупки

Комиссия заказчика

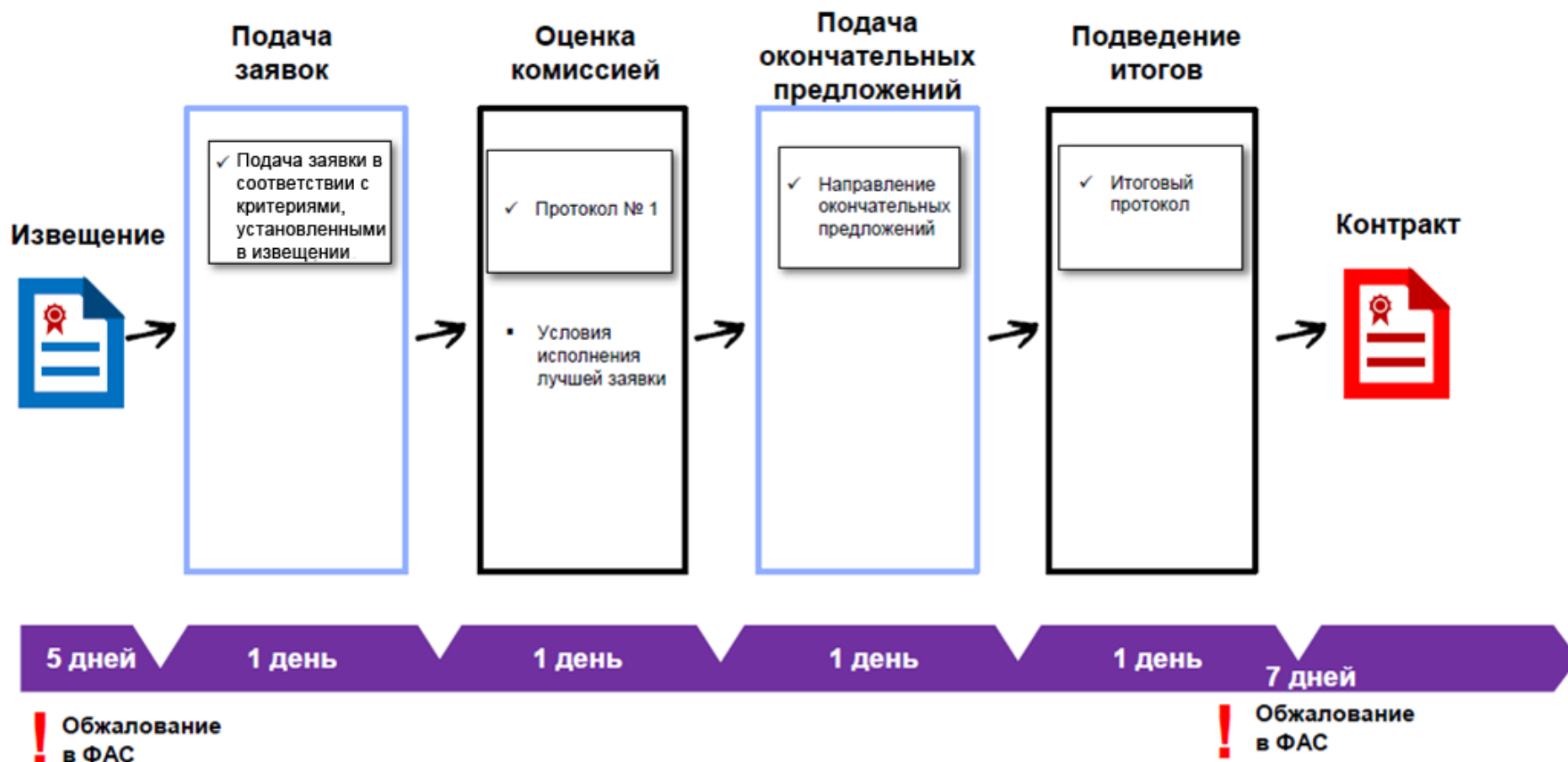
Оператор ЭТП



**ИТОГО** 19  
на процедуру: дней




#### Условные обозначения

Участник закупки Комиссия заказчика Оператор ЭТП



**ИТОГО** 16  
на процедуру: дней

#### Условные обозначения

 Участник закупки  Комиссия заказчика  Оператор ЭТП



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

# Контрактная система: пояснения по случаям, не установленным в НПА

## Экспертиза – как и когда оформлять акт проведения экспертизы?



Экспертиза может быть внутренней (силами заказчика) или внешней (с приглашением экспертов/экспертных организаций). Обязанность по приглашению (внешних) экспертов установлена в небольшом ряде случаев (ч.4,4.1.ст.94). Оформлять отдельный акт (отчет) проведения экспертизы нужно только в случае привлечения (внешнего) эксперта. При проведении экспертизы собственными силами достаточно подписания Акта приемки-передачи товара (оказания услуг, выполнения работ).

## НДС – можно ли снизить цену контракта на размер НДС?



Размер НДС никак не влияет на цену контракта. Заказчик не вправе снижать цену контракта в случае заключения контракта с поставщиком, использующим УСН. Снижение цены контракта возможно по соглашению сторон, но никакого отношения к НДС это не имеет.



## Письмо Минэкономразвития России от 30.12.2015 № ОГ-Д28-16594

При проведении электронного аукциона нельзя подписывать контракт, представленный на бумажном носителе

Вывод Минэкономразвития, изложенный в письме от 30.12.2015 № ОГ-Д28-16594, основан на том, что Закон № 44-ФЗ не предусматривает заключение контракта в письменной форме на бумажном носителе в дополнение к заключенному контракту в электронной форме по результатам электронного аукциона. Требование заказчика выполнить данное действие противоречит положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и является неправомерным.

Вместе с этим Законом № 44-ФЗ не запрещается сделать копию на бумажном носителе контракта, заключенного в электронной форме, и заверить ее соответствующим образом.



## Письмо Минэкономразвития России от 18.03.2016 № ОГ-Д28-3691

Если цена в конкурсной заявке контракта превышает НМЦК, то она отклоняется

В письме от 18.03.2016 № ОГ-Д28-3691 Минэкономразвития России сообщает, что в соответствии с частью 1 статьи 54 Закона № 44-ФЗ контракт по результатам конкурса заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, и в конкурсной документации.

При заключении контракта его цена не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении конкурса.





## Письмо Минэкономразвития России от 08.04.2016 № Д28и-859

### Победитель запроса котировок вправе представить электронную выписку из ЕГРЮЛ

В письме от 08.04.2016 № Д28и-859 Минэкономразвития России сообщает: исходя из положений статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа.

В случае если победитель запроса котировок представил заказчику выписку из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанную электронной подписью налогового органа, такой победитель не может быть признан уклонившимся от заключения контракта в соответствии с частью 11 статьи 78 Закона № 44-ФЗ.

## Учебный центр АО «ЕЭТП» функционирует с ноября 2009 года

Постоянно действующие подразделения работают в Москве, Санкт-Петербурге, Чебоксарах, Уфе, Ставрополе, Краснодаре, Калининграде, Хабаровске, Волгограде, Липецке, Новосибирске, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге и других городах.

### Обучение проходит в форме:

- семинаров;
- практических тренингов;
- вебинаров;
- практических конференций;
- дистанционных курсов повышения квалификации



**АКУ**

Академия контрактных  
управляющих

По данным на январь 2016 г. учебный центр АО «ЕЭТП» обучил более 60 тыс. слушателей



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

# Благодарим за внимание!



**8(495)276-16-26**

Общие вопросы 24/7: центр поддержки пользователей

<http://cpp.roseltorg.ru>